



Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.

# Las mujeres en el parlamento en 2022

## Perspectiva anual



Celia Xakriaba, activista climática, es una de las cuatro mujeres indígenas elegidas al Parlamento del Brasil.  
© Douglas Magno/AFP

## Introducción

En 2022, el liderazgo de las mujeres en los parlamentos del mundo continuó avanzando gradualmente a paso lento al tiempo que el mundo resurgía tras dos años de pérdidas y confinamientos por la pandemia de COVID-19. Las mujeres lograron nuevos hitos en la representación parlamentaria en todo el planeta y el contexto del liderazgo político de las mujeres continuó ampliándose. Las cuestiones de género y los derechos de la mujer conformaron el comportamiento de los votantes y los resultados electorales en países como el Brasil y Hungría, pasando por Australia y los Estados Unidos de América.

La participación de las mujeres en el parlamento no ha sido nunca antes tan diversa y representativa como lo es hoy en día en muchos países. Los cambios drásticos en la tecnología y el funcionamiento parlamentario instaurados durante la pandemia se están institucionalizando, lo que ha propiciado que los parlamentos sean ahora lugares de trabajo más modernos, sensibles a las cuestiones de género y favorables a la familia. El liderazgo de las mujeres se ha visto también ilustrado en la respuesta a la crisis climática. Pero obstáculos

## ASPECTOS DESTACADOS

- La proporción de mujeres en los parlamentos nacionales se encontraba en el 26,5 % a fecha de 1 de enero de 2023, un incremento interanual de 0,4 puntos porcentuales que se mantiene constante a lo largo de un decenio de avances graduales, pero constituye el crecimiento más bajo en seis años.
- En los 47 países que celebraron elecciones en 2022, las mujeres ocuparon un promedio del 25,8 % de los escaños mediante elección o nombramiento, es decir, un incremento de 2,3 puntos porcentuales con respecto a renovaciones anteriores en estos mismos países.
- Las cuotas establecidas por ley continuaron siendo un factor decisivo en la representación de las mujeres en todas las regiones del mundo. En las cámaras que contaban con este tipo de cuotas (o una combinación de cuotas establecidas por ley y cuotas voluntarias adoptadas por los partidos políticos) se eligió, en 2022, a un 30,9 % de mujeres, en comparación con el 21,2 % en las cámaras que no aplicaron ninguna cuota. En las cámaras parlamentarias con cuotas hubo menos volatilidad y un crecimiento mayor en la representación de las mujeres.
- Los avances más destacados en cuanto a la representación de las mujeres en las cámaras elegidas durante 2022 se produjeron en Eslovenia, Malta, Guinea Ecuatorial, Colombia y Australia. Casi el 40 % de las renovaciones de ese año presentaron un crecimiento negativo o ningún avance (24 cámaras).
- En 2022, el Senado de Australia fue la única cámara en la que se eligió a mujeres para ocupar más del 50 % de los escaños (el 56,6 %). Se convirtió en la cámara alta que ocupa la primera posición en cuanto a representación de las mujeres, y una de las apenas cinco cámaras altas de todo el mundo que superan el 50 %. En otros seis países se eligió a mujeres para ocupar entre el 40 % y el 50 % de los escaños.

# ASPECTOS DESTACADOS

- Las Américas continuaron siendo la región con la mayor representación de mujeres, ya que estas fueron el 30,2 % de los parlamentarios elegidos a 12 cámaras en los ocho países que celebraron renovaciones parlamentarias durante 2022. A escala global, a fecha de enero de 2023, las mujeres representaban el 34,7 % del total de parlamentarios en la región, incluidas todas las cámaras y países.
- A fecha de 1 de enero de 2023, a escala global, seis países lograron la paridad (o una proporción mayor de mujeres que hombres) en su cámara única o baja (Cuba, México, Nueva Zelanda, Nicaragua, Rwanda y los Emiratos Árabes Unidos). Esto supone un país más que a comienzos de 2022, debido a que un parlamentario y ex-Presidente de Nueva Zelanda fue reemplazado por una parlamentaria.
- A finales de 2022, sólo un tercio de las cámaras únicas o bajas del mundo habían logrado que un mínimo del 30 % de los escaños fueran ocupados por mujeres. En 64 países, las mujeres ocuparon un mínimo del 30 % de los escaños en la cámara baja o única a finales de 2022, apenas tres más que en 2021.
- A escala mundial, la proporción promedio de Presidentas de Parlamento alcanzó el 22,7 % (0,7 puntos más), considerablemente por debajo de la representación global de las mujeres en el parlamento (el 26,5 %).

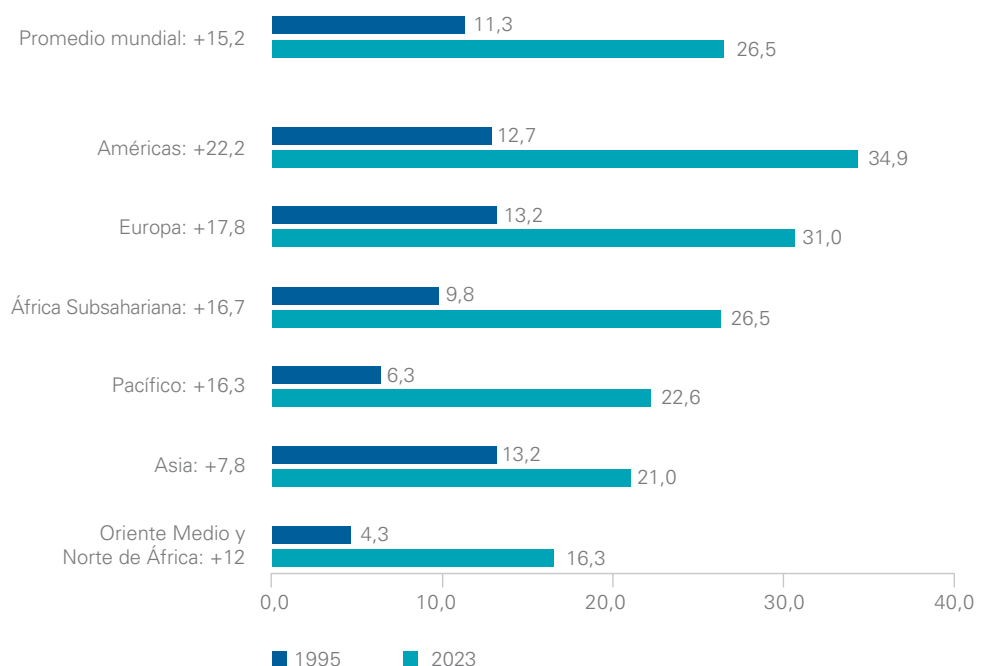
tales como la violencia por razón de género y la desigualdad en el acceso al financiamiento de las campañas han mantenido y profundizado la brecha entre las mujeres y los hombres en la política en muchas partes del mundo.

Los aspectos destacados positivos de la participación política de las mujeres en 2022 quedan reflejados en las repercusiones normativas, los resultados en materia de diversidad, el hecho de que los lugares de trabajo parlamentarios incorporen cada vez más las cuestiones de género y la sensibilización del público. Por primera vez, no hay ni un solo parlamento en funciones en todo el mundo que no tenga ninguna parlamentaria. Aun así, los parlamentos del mundo están lejos de la paridad. En 2022, la representación de las mujeres había avanzado despacio durante los seis años anteriores, incrementándose apenas 0,4 puntos porcentuales hasta alcanzar el 26,5 % a finales del año. A este ritmo, la paridad no se logrará hasta dentro de cerca de 60 años.

En 2022, se celebraron elecciones parlamentarias en 47 países<sup>1</sup>, en las que resultaron elegidas en promedio un 25,8 % de mujeres (combinando los parlamentos unicamerales y los compuestos por cámara alta y baja), lo que supone un incremento de 2,3 puntos porcentuales en comparación con las elecciones anteriores en dichos países. Este avance se vio impulsado principalmente por los alentadores resultados obtenidos en apenas un puñado de países. En 2022, fueron nombradas o elegidas mujeres para ocupar el 40 % o más de los escaños en una cámara legislativa en ocho países, incluido Australia, que logró el mejor resultado del año (cámara alta: 56,6 %). Pero, en su mayor parte, las renovaciones parlamentarias de 2022 resultaron en cambios negativos (el 29 % de las renovaciones) o en un tímido crecimiento (el 26 % de las renovaciones con un crecimiento inferior a 2 puntos porcentuales). En más de un tercio de todas las elecciones celebradas durante 2022, se eligió a menos del 20 % de mujeres a asambleas legislativas nacionales.

Figura 1

## Promedios mundial y regionales de mujeres en los parlamentos, 1995 y 2023



Fuente: Datos de la Unión Interparlamentaria (UIP) para el conjunto de todas las cámaras. Las cifras (expresadas en porcentajes) reflejan la situación a 1 de julio de 1995 y 1 de enero de 2023, respectivamente.

Se observaron avances y retrocesos en todas las regiones del mundo:

- En las Américas, los mayores avances tuvieron lugar en las históricas elecciones de Colombia. Aunque en las divisorias elecciones celebradas en el Brasil y los Estados Unidos de América se observaron avances en la diversidad de las mujeres elegidas, también se registraron algunos de los resultados regionales más bajos en cuanto a representación de las mujeres.

<sup>1</sup> En este total de países no se incluye a Túnez. En el momento de esta publicación, aún no se encontraban disponibles los resultados de las elecciones parlamentarias que comenzaron en el país el 17 de diciembre de 2022 y concluyeron el 27 de enero de 2023.

- En las arriesgadas elecciones de Angola, Kenya y Senegal se obtuvieron resultados sólidos para las mujeres.
- Durante un año histórico en el Pacífico, Australia logró proporciones sin precedentes de mujeres en ambas cámaras parlamentarias y, por primera vez, hay al menos una parlamentaria en cada una de las asambleas legislativas de todos los países insulares del Pacífico.
- En Asia, durante 2022, se obtuvieron resultados caracterizados por grandes divisiones: mientras que, en el Senado del Japón, dominado históricamente por hombres, hubo un número récord de mujeres elegidas, la India —la democracia más poblada del mundo— se mantuvo en el cuartil inferior a escala mundial.
- En 2022, hubo pocos puntos de luz para la representación de las mujeres en la región de Oriente Medio y Norte de África, puesto que las mujeres representaron apenas el 16,3 %, en promedio, de las renovaciones de 2022: el promedio más bajo de todas las regiones.

## Tendencias regionales

### Las Américas: cambios históricos y mayor diversidad

En 2022, las renovaciones parlamentarias en ocho países de las Américas dieron lugar a mujeres elegidas a un promedio del 30,2 % de los escaños del parlamento, lo que constituye un avance de 2,2 puntos porcentuales respecto a las elecciones anteriores a las mismas cámaras. En las Américas, en conjunto, la proporción de mujeres en el parlamento aumentó en 1,1 puntos porcentuales hasta un promedio del 34,9 %, el más alto del mundo. En la subregión de América del Sur se observó el mayor índice de crecimiento (1,6 puntos porcentuales más), lo que constituye un promedio global del 30,5 %. En el Caribe se mantuvo el promedio más alto (40,2 %). La representación de las

mujeres en América del Norte fue del 38,8 %, impulsada por una asamblea legislativa paritaria en México y el Senado paritario, por nombramiento, de Canadá, a pesar de que en los Estados Unidos solo resultaron elegidas un promedio del 27 % de mujeres a sus dos cámaras.

Se observó una oscilación regional constante hacia la izquierda, proclamándose un cambio político significativo en las elecciones de 2022 en Colombia y el Brasil. Esta segunda “marea rosa”, enfocada cada vez más en cuestiones ambientales, el género y la justicia social, se ha construido sobre las victorias de otros candidatos de izquierda en Argentina, Bolivia, Chile, Honduras, México y Perú a lo largo de los cinco últimos años. En 2022, este giro político transformó a algunos parlamentos, como el de Colombia, mientras que la victoria izquierdista en el poder ejecutivo del Brasil no se vio reflejado en el parlamento.

En 2022, los votantes de Chile rechazaron la propuesta de una nueva Constitución progresiva, pero en México se intensificó la violencia contra los periodistas, especialmente las mujeres reporteras. En Argentina, la Vicepresidenta y Presidenta del Senado Cristina Fernández de Kirchner escapó por poco de un intento de asesinato. En Perú, el Presidente Pedro Castillo fue destituido, encarcelado y reemplazado por la ex-Vicepresidenta Dina Boluarte, que se ha convertido en la primera Presidenta del país<sup>2</sup>.

En las cámaras únicas y bajas del parlamento, las mayores mejoras en cuanto a la representación parlamentaria de las mujeres tuvieron lugar en Colombia (10,2 puntos porcentuales más), Barbados (6,7 puntos porcentuales más) y Saint Kitts y Nevis (6,3 puntos porcentuales más), lo que acerca a Colombia, Barbados y St. Kitts y Nevis a un tercio de mujeres. En las cámaras altas de la región, el avance más

<sup>2</sup> [aljazeera.com/news/2022/12/28/latin-americas-top-stories-of-2022](https://aljazeera.com/news/2022/12/28/latin-americas-top-stories-of-2022).



En 2022, se eligió en Colombia a un número sin precedentes de mujeres al parlamento. Francia Márquez se convirtió en la primera Vicepresidenta afrocolombiana del país y segunda mujer en ejercer este puesto. © Raul Arboleda/AFP

notable se produjo en Colombia (8,3 puntos porcentuales más). La representación de las mujeres en todos los parlamentos de la región aumentó o se mantuvo estable, a excepción de la cámara alta, de 16 escaños, del Parlamento de Granada, en la que se eligió a dos mujeres menos en 2022 (15,4 puntos porcentuales menos). Ahora, Saint Kitts y Nevis cuenta con un número récord de mujeres (cinco) en su Asamblea Nacional, lo que incluye una por elección directa, tres por nombramiento (entre ellas, la Vicepresidenta Latoya Jones) y la Presidenta Lanien Blanchette.

**Costa Rica** encabezó los resultados regionales de 2022, con un 47,4 % de mujeres elegidas a la cámara baja del parlamento (1,8 puntos porcentuales más). La sólida tradición nacional de representación parlamentaria femenina se puede atribuir al diseño y la aplicación de su cuota de género. Instaurada en 1996, la cuota de paridad se ha visto modificada en varias ocasiones. En la actualidad, la ley exige un 50 % de candidatas en posiciones alcanzables dentro de las listas cerradas de los partidos. El 1 de enero de 2023, Costa Rica ocupaba el octavo puesto, de un total de 187 países en todo el mundo, en cuanto a la representación de las mujeres, gracias en parte al papel desempeñado por el Tribunal Supremo de Elecciones —el órgano de gestión electoral— en la supervisión del cumplimiento de la ley y las asignaciones económicas de las campañas públicas.

Las elecciones de **Colombia** fueron históricas en varios aspectos. El nuevo Gobierno incluyó a Francia Márquez, la primera Vicepresidenta afrocolombiana del país y segunda mujer en ejercer este puesto. Las mujeres ocuparon el 29,6 % de los escaños elegidos a la cámara alta (8,3 puntos porcentuales más) y el 28,9 % de los de la cámara baja (10,2 puntos porcentuales más). Este salto en la representación femenina en ambas cámaras se vio reflejado en las circunscripciones afrodescendientes e indígenas del país<sup>3</sup>, y acerca a Colombia al promedio subregional sudamericano del 30,5 %. Este incremento se puede atribuir a diversos factores. Se registraron unas 1112 mujeres como candidatas, con lo que las candidaturas femeninas superaron el 40 % del total (6 puntos porcentuales más que en 2018). Asimismo, por primera vez, un partido feminista compitió en las elecciones de 2022. Conocido como Estamos Listas, obtuvo más de 100 000 votos y contribuyó a aumentar la sensibilización a pesar de los limitados recursos de la campaña<sup>4</sup>.

A pesar de los avances positivos logrados por las candidatas colombianas en 2022, no se logró trasladar índices similares de éxito a las mujeres ubicadas en zonas afectadas por conflictos. Únicamente tres mujeres obtuvieron escaños en las Circunscripciones Transitorias de Paz (CITREP): circunscripciones en territorios que estuvieron marginados durante cinco decenios de guerra civil y fueron otorgados 16 escaños parlamentarios extra en el marco del acuerdo de paz firmado en 2016. Aunque el objetivo de estas circunscripciones especiales consiste en fomentar una

representación política más inclusiva, y a pesar del hecho de que se utilizaron listas de paridad de género, el resultado que obtuvieron las mujeres en estas circunscripciones afectadas por conflictos estuvo muy por debajo del promedio nacional. En la actualidad, las mujeres, afectadas desproporcionadamente por los conflictos, ostentan el 18 % de estos escaños, muy por debajo de su proporción global del 28 % de escaños en la cámara baja. Aunque se utilizó un sistema de voto preferencial, la mayoría de las mujeres se encontraban en segundo lugar en las listas de candidatos, lo que creó un escalofriante efecto simbólico<sup>5</sup>. Estos escaños de las CITREP existirán durante los dos próximos mandatos presidenciales (2022-2026 y 2026-2030), lo que ofrece a la participación de las mujeres un potencial que aún no se ha visto instaurado en la práctica.

Aunque las elecciones celebradas en el **Brasil** fueron considerablemente relevantes en cuanto a la diversidad en la representación de las mujeres (véase el apartado correspondiente), se obtuvieron los resultados globales más débiles en las elecciones latinoamericanas celebradas durante 2022. Aunque la segunda vuelta marcó el regreso del izquierdista Luiz Inácio Lula da Silva, los candidatos partidarios de Bolsonaro arrasaron el Congreso Nacional, alcanzando además una nueva mayoría en el Senado Federal (la cámara alta). Se eligió a más mujeres a la Cámara de Diputados (la cámara baja) que en cualquier otro momento de la historia del país. No obstante, el Brasil continúa situado muy por debajo del promedio regional, ya que únicamente hay un 17,7 % de mujeres en la Cámara de Diputados y un 16 % en el Senado Federal.

Desde 1997, la legislación brasileña estipula un mínimo del 30 % del sexo subrepresentado en las listas de los partidos y coaliciones para las elecciones federales, estatales y municipales. Los partidos no comenzaron a seguir esta norma para las elecciones nacionales hasta 2014. Incluso con una mejor implementación, los resultados obtenidos por las mujeres en el parlamento se han estancado muy por debajo del nivel de cuota previsto como meta. Esto podría ser un reflejo del diseño institucional del sistema de representación proporcional con lista abierta<sup>6</sup>, así como del rápido aumento en los costes de las campañas, acompañado de una brecha creciente en las capacidades de recaudación de fondos entre hombres y mujeres<sup>7</sup>. Se abusa a menudo de una ley que obliga a los partidos políticos a asignar el 30 % de sus fondos electorales públicos a mujeres candidatas, y los recursos suelen desviarse o malgastarse<sup>8</sup>.

3 [infobae.com/en/2022/03/17/the-new-colombian-congress-will-be-occupied-by-almost-30-by-women/](https://infobae.com/en/2022/03/17/the-new-colombian-congress-will-be-occupied-by-almost-30-by-women/).

4 [transparenciaelectoral.org/observatoriodemujeresypolitica/wp-content/uploads/2022/03/Informe-Elecciones-Colombia-2022.pdf](https://transparenciaelectoral.org/observatoriodemujeresypolitica/wp-content/uploads/2022/03/Informe-Elecciones-Colombia-2022.pdf).

5 [sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/02/Reporte-de-participacion-de-mujeres-en-la-politica-Curules-de-paz-.pdf](https://sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/02/Reporte-de-participacion-de-mujeres-en-la-politica-Curules-de-paz-.pdf).

6 [cambridge.org/core/books/abs/party-institutionalization-and-womens-representation-in-democratic-brazil/brazils-quota-law-and-the-challenges-of-institutional-change-amidst-weak-and-gendered-institutions/238E4DFFA9D594C54C0F67E4FA4EB7A4](https://cambridge.org/core/books/abs/party-institutionalization-and-womens-representation-in-democratic-brazil/brazils-quota-law-and-the-challenges-of-institutional-change-amidst-weak-and-gendered-institutions/238E4DFFA9D594C54C0F67E4FA4EB7A4).

7 Ibid.

8 Ibid.; [nytimes.com/2019/04/12/world/americas/brazil-women-candidates-money.html](https://nytimes.com/2019/04/12/world/americas/brazil-women-candidates-money.html).

En los **Estados Unidos de América**, la representación femenina en la asamblea legislativa apenas aumentó desde su máximo histórico anterior en 2020, resultando elegidas mujeres al 28,7 % de los escaños en la Cámara de Representantes (la cámara baja, incremento de 1,3 puntos porcentuales) y el 25,3 % en el Senado (la cámara alta, empatando el máximo histórico registrado en 2019-2020). Más de la mitad de las parlamentarias entrantes de la Cámara de Representantes eran mujeres de color. Esta tendencia reflejó un aumento continuo en

la diversidad étnica y racial de las mujeres candidatas y titulares del Congreso, especialmente en la cámara baja, en el transcurso de los últimos años<sup>9</sup>. Asimismo, resultaron elegidas un número récord de mujeres a las asambleas legislativas estatales y los gobiernos provinciales, y se nombró por primera vez a una mujer negra, Ketanji Brown Jackson, a la Corte Suprema de los Estados Unidos.

9 [cnn.com/2022/11/23/politics/election-2022-record-women-in-congress/index.html](https://www.cnn.com/2022/11/23/politics/election-2022-record-women-in-congress/index.html).

Tabla 1

### Las mujeres en las cámaras bajas o únicas tras las renovaciones parlamentarias de 2022

	País	Total de escaños	Total de mujeres	% de mujeres	Sistema de cuotas
1	Costa Rica	57	27	47,4 %	Sí***
2	Suecia	349	161	46,1 %	Sí*
3	Senegal	165	73	44,2 %	Sí**
4	Dinamarca	179	78	43,6 %	No
5	Eslovenia	90	36	40,0 %	Sí***
6	Serbia	249	96	38,6 %	Sí**
7	Australia	151	58	38,4 %	Sí*
8	Dominica	32	12	37,5 %	No
9	Francia	577	215	37,3 %	Sí***
10	Portugal	230	85	37,0 %	Sí***
11	Angola	220	74	33,6 %	Sí***
12	Nepal	275	91	33,1 %	Sí**
13	Italia	400	129	32,3 %	Sí***
14	Granada	16	5	31,3 %	No
"	Saint Kitts y Nevis	16	5	31,3 %	No
16	Guinea Ecuatorial	100	31	31,0 %	No
17	Letonia	100	30	30,0 %	No
18	Guinea	81	24	29,6 %	Sí**
19	Colombia	187	54	28,9 %	Sí**
20	Estados Unidos de América	432	124	28,7 %	No
21	Malta	79	22	27,8 %	Sí**
22	Filipinas	311	85	27,3 %	Sí*
23	Barbados	30	8	26,7 %	No
24	Lesotho	121	32	26,4 %	Sí**
25	Bulgaria	240	58	24,2 %	No
26	Kenya	350	82	23,4 %	Sí***
27	Israel	120	28	23,3 %	Sí*
28	Bahrein	40	8	20,0 %	No
29	Somalia	274	54	19,7 %	Sí***
30	Brasil	513	91	17,7 %	Sí***
31	Burkina Faso	71	12	16,9 %	No
32	Bosnia y Herzegovina	42	7	16,7 %	Sí**
33	Congo	151	22	14,6 %	No
34	Santo Tomé y Príncipe	55	8	14,5 %	Sí**
35	Hungría	199	28	14,1 %	Sí*
36	Malasia	221	30	13,6 %	Sí*
37	Fiji	55	6	10,9 %	No

38	Nauru	19	2	10,5 %	No
39	Gambia	58	5	8,6 %	No
40	Kuwait	64	4	6,3 %	No
"	Libano	128	8	6,3 %	No
42	Vanuatu	52	1	1,9 %	No
43	Papua Nueva Guinea	115	2	1,7 %	No

Nota: \*indica que uno o más partidos políticos adoptaron una medida voluntaria para incrementar el número de mujeres candidatas, \*\*indica una cuota establecida por ley (ya sea una cuota de candidatas o escaños reservados) y \*\*\*indica tanto cuotas establecidas por ley como cuotas voluntarias adoptadas por los partidos políticos.

Tabla 2

### Mujeres en cámaras altas tras las renovaciones parlamentarias de 2022

	País	Total de escaños	Total de mujeres	% de mujeres	Sistema de cuotas
1	Australia	76	43	56,6 %	Sí*
2	Barbados	20	8	42,1 %	No
3	Nepal	58	22	37,3 %	Sí**
4	Italia	320	71	34,5 %	Sí***
5	Kenya	68	21	30,9 %	Sí***
6	Granada	13	4	30,8 %	No
7	Colombia	108	32	29,6 %	Sí**
8	Filipinas	24	7	29,2 %	Sí*
9	Japón	245	64	25,8 %	No
10	Estados Unidos de América	100	25	25,3 %	No
11	Bahrein	40	10	25,0 %	No
12	Lesotho	32	8	24,2 %	No
13	Guinea Ecuatorial	74	16	21,6 %	Sí*
14	República Checa	81	15	18,5 %	No
15	Eslovenia	40	7	17,5 %	No
16	Brasil	81	13	16,0 %	Sí*
17	Jordania	65	10	15,4 %	No
18	La India	241	33	13,9 %	No
19	Argelia	132	7	4,3 %	No

### Europa: crecimiento modesto e inclinación al populismo

Europa debió afrontar su mayor amenaza a la seguridad desde la Segunda Guerra Mundial cuando Rusia invadió Ucrania a principios de 2022. Las ondas sísmicas del conflicto se sintieron en las elecciones de la región a lo largo de todo el año. Valientes mujeres líderes de países europeos vecinos se apartaron de la geopolítica tradicional, como la Primera Ministra finlandesa Sanna Marin y la entonces Primera Ministra sueca Magdalena Andersson, que rompieron con decenios de no alineamiento militar al solicitar su unión a la Organización del Tratado del Atlántico Norte.

En las elecciones de Francia, Hungría, Italia y Suecia, los partidos derechistas ganaron o consolidaron su poder<sup>10</sup>. En el Reino Unido, Liz Truss se convirtió en la tercera mujer Primera Ministra y la titular que menos tiempo ostentó el cargo en

toda la historia del país. En medio de las controversias en torno a la violencia contra las mujeres en las que se vieron involucrados varios líderes políticos (véase el apartado correspondiente), Yaël Braun-Pivet fue elegida Presidenta de la Asamblea Nacional de Francia, convirtiéndose así en la primera mujer que ostenta dicho cargo. Por segunda vez en la historia de Francia, una mujer, Élisabeth Borne, se convirtió en Primera Ministra del país.

Aunque en las renovaciones parlamentarias europeas se obtuvo el segundo promedio regional más alto de mujeres elegidas en el mundo durante 2022 (el 31 %), en más de la mitad de las 15 cámaras legislativas que se renovaron en 13 países europeos la representación femenina descendió o se estancó: Bosnia y Herzegovina (cámara baja: 4,8 puntos porcentuales menos), Italia (cámara baja: 3,5 puntos porcentuales menos; cámara alta: 0,8 puntos porcentuales menos), Portugal (unicameral: 1,7 puntos porcentuales menos), Francia (cámara baja: 1,6 puntos porcentuales menos), Letonia (unicameral: 1 punto porcentual menos),

10 [pewresearch.org/fact-tank/2022/10/06/populists-in-europe-especialmente-aquellos-en-el-derecho-tienen-aumentado-su-porcentaje-de-votos-en-recentes-elecciones/](https://pewresearch.org/fact-tank/2022/10/06/populists-in-europe-especialmente-aquellos-en-el-derecho-tienen-aumentado-su-porcentaje-de-votos-en-recentes-elecciones/).



En las elecciones parlamentarias de Eslovenia de abril de 2022, las mujeres ocuparon el 40 % de los escaños, gracias a una implementación eficaz de las cuotas. © Jure Makovec/AFP

Serbia (unicameral: 0,2 puntos porcentuales menos) y Suecia (unicameral: ningún cambio).

En general, Europa fue una de las dos únicas regiones del mundo en la que la representación de las mujeres en el parlamento descendió entre 2021 y 2022, aunque el descenso fue pequeño (0,1 puntos porcentuales menos). Este retroceso estuvo encabezado por Europa meridional (1,2 puntos porcentuales). Los países nórdicos fueron la subregión con mejores resultados (el 45,7 % de mujeres) y la única subregión que ganó un punto porcentual. Mientras que en Europa Central y Oriental se observó un crecimiento modesto durante 2022, estos países presentaron el promedio más bajo de mujeres en el parlamento en toda Europa (el 25 %).

Únicamente se produjeron avances superiores a los 5 puntos porcentuales en dos países: Eslovenia (cámara baja: 15,6 puntos porcentuales más; cámara alta: 7,5 puntos porcentuales más) y Malta (13,1 puntos porcentuales más). La representación de las mujeres en esta región es muy variada. En 2022, las renovaciones de las cámaras resultaron en menos del 20 % de mujeres parlamentarias: Hungría (14,1 %), Bosnia y Herzegovina (cámara baja: 16,7 %), Eslovenia (cámara alta: 17,5 %) y República Checa (cámara alta: 18,5%). En el otro extremo del espectro, hubo parlamentos en los que se eligió a un 40 % o más de mujeres: Suecia (46,1 %), Dinamarca (43,6 %) y Eslovenia (cámara baja: 40 %). Era la primera vez en que estas cámaras de Dinamarca y Eslovenia alcanzaban o superaban el umbral del 40 %.

En **Eslovenia**, la representación de las mujeres en la Asamblea Nacional (la cámara baja) se recuperó tras el considerable descenso sufrido en 2018, cuando los partidos políticos presionaron el retroceso de las normas en materia de cuotas. Los resultados obtenidos en Eslovenia en 2022 fueron históricos para el país, situándolo en los puestos más altos de la región (el 40 %). Urška Klakočar Zupančič fue la primera mujer elegida Presidenta de la cámara. Las elecciones presidenciales nacionales de 2022 también fueron históricas al resultar elegida por primera vez una mujer como Jefa de Estado, Nataša Pirc Musar, tras una victoria inesperada para un puesto mayormente ceremonial. Los resultados de la Asamblea Nacional reflejan el impacto continuo, aunque desigual, de la cuota de candidatos establecida por ley. La representación de las mujeres se encontraba en el 12,2 % cuando Eslovenia introdujo por primera vez su cuota en 2004. Los nuevos partidos creados tuvieron un efecto positivo, puesto que propiciaron un incremento considerable de la representación de las mujeres en 2011 y 2014 (el 35,6 %). Parece que las elecciones de 2022 permitieron corregir algunas de las brechas de implementación que contribuyeron a la gran caída de 2018 (descenso de 11,2 puntos porcentuales), incluyendo la supervisión del órgano de gestión electoral a fin de garantizar el cumplimiento. De cara hacia el futuro, la cuota de candidatas del 35 %, relativamente baja, para el sistema de representación proporcional con listas abiertas no garantiza que los resultados sean ambiciosos ni sostenibles. A pesar de la implementación más firme que tuvo lugar en 2022, algunas investigaciones ponen de manifiesto la persistencia de formas políticas, institucionales y culturales de resistencia

a la cuota. Aún se carece de medidas que aseguren la igualdad en los partidos, junto con su falta de transparencia, sumado a la complejidad del sistema electoral<sup>11</sup>.

**Malta** fue durante mucho tiempo uno de los países europeos situado en los puestos más bajos de la representación parlamentaria de las mujeres, hasta que en 2022 se introdujo finalmente una cuota de género tras varios años de debate. Esta cuota consiste en un sistema de “finalistas” por el que la Comisión Electoral puede asignar un máximo de 12 escaños adicionales en el caso de que alguno de los sexos no logre el 40 % de los escaños mediante elección directa. Se computan los resultados de las candidatas que no tuvieron éxito en la elección directa; se establece una clasificación de mujeres de forma acorde, y los escaños extra se asignan a las que ganaron con el mayor número de votos, incluso si no ganaron la elección directamente. Cada partido puede ganar un máximo de seis escaños con esta fórmula. Este nuevo sistema favoreció los resultados históricamente altos en cuanto a representación femenina en 2022 (el 27,8 %). No obstante, el impacto real de la nueva legislación no constituye un avance claro: solo cuatro mujeres fueron elegidas directamente en 2022 (nueve en 2018), aunque estas ganadoras atrajeron un número de votos mayor que las mujeres elegidas a parlamentos anteriores. El resto de los escaños ocupados por mujeres fueron asignados en virtud del sistema de cuotas, llenándose otros escaños mediante elecciones casuales<sup>12</sup>.

En **Italia**, los resultados obtenidos en la Cámara de los Diputados (cámara baja: 32,3 %) y el Senado (cámara alta: 34,5 %) marcaron un ligero retroceso desde los máximos

históricos logrados en las elecciones anteriores de 2018 (el 35,7 % y el 35,3 %, respectivamente), en las que se utilizaron por primera vez las normas de cuotas revisadas. Giorgia Meloni se convirtió en la primera mujer que ocupa el puesto de Primera Ministra.

### África Subsahariana: avances en elecciones clave

En 2022, la democracia del África Subsahariana debió afrontar innumerables desafíos. Se previó realizar numerosas elecciones en la región, en el contexto de los esfuerzos por restaurar los procesos democráticos y reanudar la gobernanza constitucional. Algunas lograron salir adelante, incluido el final del ciclo electoral de 2021 que tuvo lugar en Somalia. En Burkina Faso y Guinea se nombraron asambleas legislativas de transición. Las elecciones programadas para 2022 en Malí y Chad se postergaron otros dos años. El golpe de Estado de octubre en Burkina Faso, el segundo de 2022, representaba el séptimo que se producía en el continente en 26 meses.

Las catorce renovaciones de 2022 en 11 países subsaharianos resultaron en un promedio del 24,2 % de escaños ocupados por mujeres, lo que supone un avance si lo comparamos con las elecciones anteriores celebradas en estas cámaras (incremento de 2,9 puntos porcentuales). En conjunto, la representación de las mujeres en el África Subsahariana aumentó en 0,6 puntos porcentuales a lo largo del año, con un promedio regional del 26,5 % de mujeres en todas las cámaras. África Oriental presentó el promedio más alto (el 32 %), aunque esto supuso también una ligera pérdida global (0,1 puntos porcentuales menos). África Occidental, a pesar de que ganó 2 puntos porcentuales, permaneció considerablemente rezagada con respecto a otras subregiones, siendo el porcentaje global del 17,8 %.

11 [link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-031-08931-2\\_17](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-031-08931-2_17).

12 [karlsnotes.com/how-does-a-casual-election-work/](https://karlsnotes.com/how-does-a-casual-election-work/).



En las elecciones de Kenya fueron elegidas más mujeres que nunca antes. © Patrick Meinhardt/AFP



Tres países alcanzaron el 30 % o lo sobrepasaron, incluidos los parlamentos unicamerales de Senegal (44,2 %) y Angola (33,6 %), la Cámara de Diputados (cámara baja) de Guinea Ecuatorial (31 %) y el Senado de Kenya (30,9 %). En general, en las elecciones celebradas en el subcontinente, las mujeres obtuvieron resultados estáticos. De las 14 renovaciones de cámaras que tuvieron lugar en 11 países, únicamente se observaron incrementos de más de 4 puntos porcentuales en el designado Consejo Nacional de Transición de Guinea Ecuatorial (14,7 puntos porcentuales más), la cámara alta de Guinea Ecuatorial (6,8 puntos porcentuales más), el parlamento unicameral de Angola (6,8 puntos porcentuales más) y la cámara baja de Lesotho (4,3 puntos porcentuales más). En cuatro países, las renovaciones dieron lugar a entre un 10 % y un 20 % de escaños ocupados por mujeres (el 19,7 % en la cámara baja de Somalia, el 16,9 % en el parlamento de transición de Burkina Faso, el 14,6 % en la cámara baja del Congo y el 14,5 % en el parlamento unicameral de Santo Tomé y Príncipe), mientras que en un país las mujeres elegidas ocuparon menos del 10 % de los escaños (el 8,6 % en Gambia).

En 2022 se celebraron tres arriesgadas elecciones —en Angola, Kenya y Senegal— que fueron consideradas pioneras en cuanto a la democracia en el subcontinente. Las elecciones, mayormente pacíficas, de **Kenya** constituían la tercera vez que un presidente en ejercicio entregaba el poder a un sucesor tras haber llegado al límite de su mandato. Las elecciones se caracterizaron por cambiantes alianzas políticas y por el surgimiento de coaliciones nuevas, que abarcan cuestiones amplias, en lugar de la política étnica. Los partidos políticos que lideran el país se atuvieron a sus compromisos con una tolerancia cero en relación con el discurso de odio y la desinformación en sus filas. Esto contribuyó a unas elecciones más pacíficas, en las que se pudo esquivar la violencia extrema que ha marcado las elecciones de Kenya durante años.

La población de Kenya eligió a más mujeres en 2022 que nunca antes. Fueron elegidas 30 parlamentarias de un total de 290 escaños (un incremento de 7 puntos porcentuales respecto a 2017) y otras cinco parlamentarias fueron nombradas para representar a grupos de interés social. Lo anterior se añade a los 47 escaños representativos de condado reservados para mujeres en virtud de la Constitución. Además, se eligió a tres senadoras (la misma cifra que en 2017) y siete gobernadoras (un incremento desde la cifra de tres en 2017). A pesar de que, en general, hubo muchísima menos violencia, la sufrida por las mujeres en la política continuó siendo una preocupación grave en las elecciones de 2022, durante las que se informó de violencia física y sexual, además de intimidación, acoso y abuso en línea<sup>13</sup>. La cifra de candidatas a las elecciones fue de solo 1962 (el 12 % del total de candidatos). Ni en la Asamblea Nacional ni el Senado se logró el umbral mínimo de un tercio de escaños que debía ocupar el sexo subrepresentado, según lo requerido por la Constitución.

13 [reuters.com/world/africa/women-candidates-kenyan-elections-endure-abuse-attacks-2022-08-01/](https://www.reuters.com/world/africa/women-candidates-kenyan-elections-endure-abuse-attacks-2022-08-01/); [eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/EU%20EOM%20Kenya%202022%20Preliminary%20Statement%2011%20August%202022.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/EU%20EOM%20Kenya%202022%20Preliminary%20Statement%2011%20August%202022.pdf); [dw.com/en/kenyan-election-female-candidates-face-violence-abuse/a-62697361](https://dw.com/en/kenyan-election-female-candidates-face-violence-abuse/a-62697361).

En **Senegal**, por primera vez desde la independencia, la coalición partidista gobernante perdió la mayoría absoluta en el parlamento, por lo que deberá depender de otras fuerzas para aprobar legislación. También fue la primera vez que un Presidente senegalés gobernará sin que su partido ostente la mayoría. Desde la introducción de una ley de paridad en 2010, Senegal ha sido uno de los países que ocupan los primeros puestos en la clasificación mundial de mujeres en el parlamento. En 2022, hizo historia al lograr la mayor proporción de parlamentarias en un parlamento de África Occidental. El país ocupa el tercer puesto en África y el 14º del mundo en cuanto a la representación femenina en el parlamento.

La sólida representación de las mujeres en el parlamento se atribuye a los avances legislativos realizados en los últimos años, incluida una ley por la que se permite que las senegalesas casadas con extranjeros transmitan su nacionalidad a sus hijos (2013) y a la legislación que tipifica la violación como delito (2020). No obstante, quedan pendientes otros desafíos legislativos en cuestiones tales como la igualdad en los derechos de paternidad y la violencia contra las mujeres, pasando por la educación de las niñas y el acceso a la salud<sup>14</sup>.

En **Angola**, el partido gobernante —el Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA)— consolidó su poder de larga data, aunque con una mayoría mucho más reducida, debido a los éxitos obtenidos por el partido de la oposición, la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA). Esperança da Costa se convirtió en la primera mujer Vicepresidenta tras competir en las elecciones como Jefa Adjunta de la lista del MPLA. Carolina Cerqueira fue la primera mujer en la historia elegida para liderar la Asamblea Nacional de Angola. En las elecciones generales hubo también por primera vez una candidata a la Presidencia. La feminización gradual del MPLA a lo largo de los dos últimos decenios ha impulsado aumentos drásticos en la representación de las mujeres en el parlamento, después de que el partido gobernante introdujera en 2010 una cuota establecida por ley. En 2015, el MPLA aplicó una cuota adoptada voluntariamente por el partido del 40 % de mujeres en sus órganos internos y los puestos directivos.

Se observó un declive del número de mujeres en los parlamentos de cuatro países: Lesotho (cámara alta: descenso de 0,8 puntos porcentuales), Gambia (cámara unicameral: descenso de 1,7 puntos porcentuales), el parlamento de transición de Burkina Faso (descenso de 2,8 puntos porcentuales) y la cámara baja de Somalia (descenso de 4,7 puntos porcentuales). En **Gambia**, a pesar de los esfuerzos activos por adoptar una cuota en el especial sistema de votación del país, consistente en canicas que se colocan en barriles, en lugar de papeletas impresas o votaciones electrónicas, la representación de las mujeres cayó hasta apenas el 8,6 % de los escaños parlamentarios.

En **Somalia**, las elecciones a la Cámara de los Pueblos (la cámara baja) se completaron finalmente el 13 de abril de

14 [africanews.com/2022/09/11/senegal-leads-way-on-women-legislators-but-challenges-ahead/](https://www.africanews.com/2022/09/11/senegal-leads-way-on-women-legislators-but-challenges-ahead/).

2022, tras cuatro meses de votación. Los 275 miembros de la cámara fueron elegidos por delegados nombrados por ancianos de los clanes y miembros de la sociedad civil, que a su vez habían sido escogidos por funcionarios estatales regionales. A continuación, los parlamentarios votaron para elegir a un Presidente que lidere el país. Cerca del 20 % de los escaños fue ocupado por mujeres (el 19,7 %). Este resultado representa un descenso de 4,7 puntos porcentuales en comparación con la cámara anterior y, por tercer ciclo electoral consecutivo, se queda apenas por debajo de la cuota del 30 % de escaños reservados para las mujeres, según lo estipulado en los Principios de Garowe I y II. Aún no se ha instaurado ningún mecanismo de aplicación para las disposiciones relativas a cuotas estipuladas en la Constitución<sup>15</sup>. La implementación se negocia con figuras políticas mayormente masculinas y los ancianos de los clanes.

En 2022, tanto en Burkina Faso como en Guinea se nombraron asambleas legislativas de transición tras los golpes de Estado militares. En ambos casos aumentó la representación de las mujeres, en comparación con el resultado de las últimas elecciones populares, aunque, en general, permaneció por debajo de las metas.

En **Burkina Faso** se nombró a 71 parlamentarios a la Asamblea Legislativa de Transición tras el golpe de Estado de septiembre de 2022. Se nombró a los parlamentarios de la siguiente forma: 20 parlamentarios fueron nombrados por el Jefe de Estado, 16 por las fuerzas de defensa y seguridad, 13 por representantes de las regiones nacionales (1 por región), 10 por organizaciones de la sociedad civil y 12 por partidos políticos<sup>16</sup>. Estos parlamentarios reemplazaron a sus predecesores, que habían sido designados con un método similar en marzo, tras un golpe de Estado anterior. La representación de las mujeres en la segunda asamblea legislativa de transición de 2022 descendió en 2,8 puntos porcentuales, hasta un 16,9 %. No obstante, la proporción de mujeres en ambas asambleas de transición fue considerablemente mayor que la obtenida en las elecciones populares anteriores, celebradas en 2020, en las que apenas el 6,3 % de los parlamentarios eran mujeres, a pesar de la existencia de una cuota del 30 %. Pero la fallida cuota histórica no se ha visto trasladada al órgano de transición, ni siquiera de forma simbólica.

En **Guinea** se estableció un Consejo Nacional de Transición en febrero de 2022, cinco meses después de que la Asamblea Nacional fuera disuelta brevemente por un golpe de Estado militar. Los miembros del Consejo Nacional de Transición fueron elegidos por el Presidente interino y líder del golpe de Estado Mamady Doumbouya a partir de las listas presentadas por asociaciones y partidos políticos. Se nombró a un total de 24 mujeres (el 29,6 %), lo que representa la proporción más alta de mujeres que ha prestado servicio en un órgano legislativo guineano, así como el mayor incremento puntual en la representación de las mujeres (14,7 puntos porcentuales más) en la región durante 2022. La ley nacional de paridad de 2019 no se ha llegado nunca a implementar plenamente.

15 [eisa.org/pdf/som2022brief.pdf](https://eisa.org/pdf/som2022brief.pdf).

16 [africanews.com/2022/11/11/burkina-fasos-new-transitional-legislature-takes-office/](https://africanews.com/2022/11/11/burkina-fasos-new-transitional-legislature-takes-office/).

## Pacífico: Australia hizo historia; pequeños avances en los países insulares del Pacífico, caracterizados por una marcada desigualdad

Después de las elecciones celebradas en Tonga en noviembre de 2022, ahora, por primera vez en la historia, hay al menos una parlamentaria electa en todos los parlamentos del Pacífico<sup>17</sup>. Tanto en Papua Nueva Guinea como en Vanuatu, tras años de languidecer en los últimos puestos de la clasificación de mujeres en el parlamento debido a la composición casi exclusivamente masculina de sus parlamentos, se eligió en 2022 a una o más mujeres: Rufina Peter y Kessy Sawang resultaron elegidas en Papua Nueva Guinea, mientras que Gloria Julia King obtuvo un escaño en las elecciones anticipadas de octubre en Vanuatu. Por otro lado, tanto el Senado de Australia como la Cámara de Representantes de Nueva Zelandia hicieron historia al convertirse en 2022 en cámaras con mayoría femenina<sup>18</sup>. Rhoda Sikilabu se convirtió en la primera mujer Presidenta de las Islas Salomón, un caso extraño en la región del Pacífico.

Se observó en el Pacífico el índice de crecimiento más alto de todas las regiones en cuanto a representación de las mujeres, puesto que ganaron 1,7 puntos porcentuales, correspondientes a un promedio global del 22,6 % de mujeres en el parlamento. En 2022 se renovaron seis cámaras en cinco países del Pacífico. Fue un año histórico para la representación de las mujeres en Australia, ya que, junto con Nueva Zelandia, se convirtió en la subregión, según los agrupamientos regionales establecidos por la Unión Interparlamentaria (UIP), con el promedio más alto de mujeres en el parlamento (en ambas cámaras) de todo el mundo (el 46,4 %). No obstante, si excluimos a estos dos países, la proporción promedio de mujeres en el parlamento en la subregión insular del Pacífico se queda en un mero 6,5 %. Como resultado de las pérdidas obtenidas en Fiji, en los países insulares del Pacífico se produjo un descenso de la representación femenina en las renovaciones parlamentarias de 2022 (1,3 puntos porcentuales menos).

En **Australia**, las elecciones de 2022 alcanzaron varios hitos históricos. En la actualidad, las mujeres ostentan la mayoría de los escaños en el Senado (la cámara alta), un 56,6 % (un incremento de 7,9 puntos porcentuales). La Cámara de los Representantes (la cámara baja) también logró un récord máximo tras elegirse mujeres al 38,4 % de los escaños (un incremento de 7,9 puntos porcentuales). Aunque no existen cuotas establecidas por ley, varios partidos principales cuentan con cuotas adoptadas voluntariamente. Las elecciones de 2022 permitieron revertir el declive, de 20 años de duración, en el puesto ocupado por Australia en la clasificación elaborada por la UIP para las mujeres en el parlamento.

Se presentaron a las elecciones más mujeres que nunca antes: representaban el 40 % de todas las candidaturas, desde el 32 % en 2016 y menos del 28 % en 2013<sup>19</sup>. El

17 [eastasiaforum.org/2023/01/03/concerns-for-pacific-democracy-but-no-crisis-yet/](https://eastasiaforum.org/2023/01/03/concerns-for-pacific-democracy-but-no-crisis-yet/).

18 [washingtonpost.com/world/2022/10/26/new-zealand-women-parliament-gender/](https://washingtonpost.com/world/2022/10/26/new-zealand-women-parliament-gender/).

19 [theconversation.com/our-new-parliament-will-have-record-numbers-of-women-will-this-finally-make-it-a-safe-place-to-work-181598](https://theconversation.com/our-new-parliament-will-have-record-numbers-of-women-will-this-finally-make-it-a-safe-place-to-work-181598).



En 2022, en Papua Nueva Guinea resultaron elegidas dos parlamentarias, lo que puso fin a cinco años de ausencia de las mujeres en el parlamento. © Andrew Kutan/AFP

cambiante panorama político también influyó, ya que las candidatas de la oposición ganaron como contendientes a los titulares del Partido Liberal (véase el apartado correspondiente). La mayor representación de las mujeres también se vio impulsada por las alternativas políticas ofrecidas por las mujeres que se presentaron como independientes o candidatas del Partido Verde. Cabe destacar que la proporción de candidatas independientes se disparó desde el 22,7 % en 2019 hasta el 65,2 % en 2022<sup>20</sup>.

Fuera de Australia, el destino de las mujeres en las renovaciones parlamentarias del Pacífico fue desalentador. Tanto Papua Nueva Guinea como Fiji, los dos países insulares del Pacífico más grandes, fueron a las urnas en 2022. Las elecciones generales de **Papua Nueva Guinea** fueron las más violentas en los 47 años transcurridos desde la independencia: en un incidente fueron masacradas 20 personas, y otras 120 resultaron heridas en una disputa relativa a las elecciones.

Antes de las elecciones, el Comité Parlamentario Especial sobre Violencia de Género presentó su informe final, en el que se incluyeron recomendaciones de actuaciones inmediatas que el siguiente Gobierno podría emprender en relación con las cuotas y otras medidas a favor del empoderamiento político de las mujeres. En particular, el Comité expresó su apoyo a la propuesta de 2011 de reservar 22 escaños para las mujeres, además de a una cuota partidista de candidatas, según lo especificado en la enmienda de la Ley orgánica relativa a la integridad de los candidatos y los partidos políticos<sup>21</sup>.

En las elecciones de julio no se aplicó ninguna cuota, ni de adopción voluntaria ni establecida por ley. Obtuvieron escaños dos mujeres, lo que puso fin a un mandato quinquenal de

una asamblea legislativa compuesta totalmente por hombres. Otras diez candidatas fueron asignadas a los cinco escaños principales en sus listas. En 2022 mejoró notablemente el respaldo a mujeres por parte de los partidos políticos: casi el doble de candidatas recibió el apoyo de un partido en 2022 en comparación con 2017 (en 2022, el 40,3 % de las 159 candidatas contaban con dicho respaldo, frente al 22,8 % de las 167 candidatas de 2017). En general, el número de candidatas disminuyó, derribando la tendencia de crecimiento continuo registrada desde 2007<sup>22</sup>.

En **Fiji**, el breve optimismo sobre los últimos logros históricos obtenidos en la representación de las mujeres se vio apagado cuando dicha representación femenina en el parlamento cayó casi a la mitad en 2022. Las mujeres obtuvieron tan solo seis escaños (10,9 %), en comparación con 10 en las elecciones anteriores.

### Asia: amplias diferencias

En el conjunto de Asia, la representación de las mujeres en el parlamento fue del 21 %, lo que supone un incremento de 0,3 puntos porcentuales. Este modesto avance fue impulsado por el crecimiento observado en Asia Sudoriental (1,2 puntos porcentuales más) y en Asia Central (0,2 puntos porcentuales más). Asia Meridional presentó los niveles más bajos de representación en la región (el 16,9 %), con otro declive en 2022 (descenso de 0,9 puntos porcentuales).

En 2022, se celebraron renovaciones en siete cámaras de cinco países, eligiéndose a mujeres para ocupar un promedio del 25,7 % de los escaños parlamentarios (un cambio inferior a 1 punto porcentual desde las elecciones anteriores en estas cámaras). Nepal fue el único país asiático que

20 [tallyroom.com.au/45597](https://tallyroom.com.au/45597)

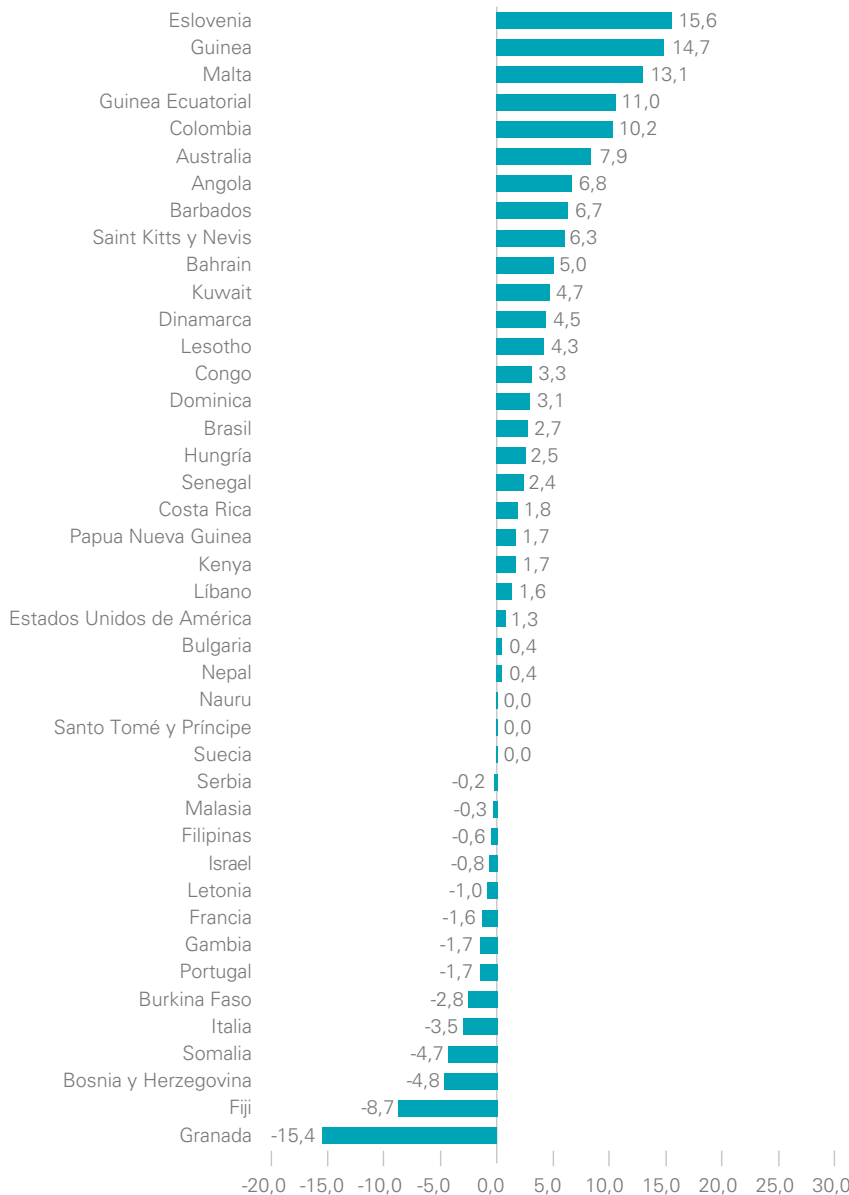
21 [devpolicy.org/women-in-the-2022-png-elections-20220822/](https://devpolicy.org/women-in-the-2022-png-elections-20220822/)

22 [devpolicy.org/women-candidate-numbers-up-in-png-20170615/](https://devpolicy.org/women-candidate-numbers-up-in-png-20170615/)

Figura 2

### Renovaciones parlamentarias en 2022

Avances y retrocesos en cuanto a las mujeres en las cámaras únicas o bajas del parlamento renovadas durante 2022



implementó una cuota establecida por ley en su renovación parlamentaria de 2022, lo que le llevó a obtener el resultado más fuerte de la región en dicho año. En las elecciones de Malasia y Filipinas se utilizaron cuotas de adopción voluntaria por los partidos políticos.

Los resultados fueron muy diversos en la región. En Nepal, se eligió a mujeres para ocupar un 33,1 % y un 37,3 % de los escaños de las cámaras baja y alta, respectivamente, mientras que, en la cámara baja de Malasia y la cámara alta de la India, las mujeres ocuparon únicamente el 13 % de los escaños. En 2022 no se produjo ningún logro ni ninguna pérdida notable: todos los resultados se encontraban dentro de un margen de menos de 3 puntos porcentuales en relación con resultados anteriores.

En **Nepal**, los comicios de noviembre de 2022 eran los segundos desde la promulgación de una nueva Constitución

en 2015. Tras la introducción de una cuota de escaños reservados del 33 % en 2007, Nepal ha elegido a una proporción consistente de mujeres a ambas cámaras parlamentarias. El éxito de las mujeres a la hora de ocupar escaños varía enormemente cuando se aplica un sistema de votación basado en una representación proporcional o en una mayoría simple. Apenas nueve mujeres resultaron elegidas a los 165 escaños en las votaciones de mayoría simple (el 5 %), mientras que 82 de los 110 escaños de representación proporcional fueron ocupados por mujeres (el 75 %) en la cámara baja<sup>23</sup>. Las mujeres apenas representaban el 9 % de las candidaturas para las votaciones de mayoría simple en la cámara baja. Esta brecha de género puede atribuirse a la influencia continua que ejercen los “guardianes” de los partidos políticos y la noción de la política como asunto de “hombres fuertes”, además de a la desigualdad en el acceso al financiamiento de las campañas<sup>24</sup>.

En 2022, en la **India**, las mujeres fueron apenas 33 de los 237 miembros (el 13,9 %) que conforman el Consejo de los Estados (la cámara alta), de elección indirecta. La democracia más poblada del mundo, con casi 690 millones de mujeres, continúa en el cuartil más bajo de todo el mundo en cuanto a la representación de las mujeres. Ni la cámara alta ni la cámara baja han superado nunca el 15 % de mujeres. Veinticinco años después de que se propusiera por primera vez un proyecto de ley para la introducción de cuotas en la Cámara de los Pueblos (la cámara baja) y las asambleas legislativas estatales, dicho proyecto de ley sigue languideciendo<sup>25</sup>.

En la India, la violencia contra las mujeres se encuentra extendida<sup>26</sup>, incluido el abuso en línea, el acoso y la intimidación<sup>27</sup>. Según un informe, la India empató con la proporción más alta de violencia contra mujeres manifestantes en los últimos años, asociándose las multitudes violentas con los partidos políticos rivales<sup>28</sup>.

La política basada en dinastías familiares dominó las elecciones presidenciales de **Filipinas**, mientras que en las contiendas legislativas se obtuvieron resultados consistentes

23 [en.setopati.com/political/159639\\_myrepublica.nagariknetwork.com/news/fptp-election-a-road-less-traveled-by-women/](https://en.setopati.com/political/159639_myrepublica.nagariknetwork.com/news/fptp-election-a-road-less-traveled-by-women/).

24 [myrepublica.nagariknetwork.com/news/fptp-election-a-road-less-traveled-by-women/](https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/fptp-election-a-road-less-traveled-by-women/).

25 [www.aljazeera.com/news/2021/9/8/25-years-india-women-reservation-bill-elected-bodies-gender](https://www.aljazeera.com/news/2021/9/8/25-years-india-women-reservation-bill-elected-bodies-gender).

26 [iknowpolitics.org/sites/default/files/vawip-report.pdf](https://iknowpolitics.org/sites/default/files/vawip-report.pdf).

27 [time.com/5770213/india-women-politicians-twitter/](https://time.com/5770213/india-women-politicians-twitter/).

28 [msmagazine.com/2022/01/16/women-violence-politics-mexico-india-china/](https://msmagazine.com/2022/01/16/women-violence-politics-mexico-india-china/).



Filipinas ha sido líder en la representación de las mujeres en Asia Sudoriental durante más de un decenio. En 2022, la representación de las mujeres en el parlamento casi alcanzó el 30 %. © Chaideer Mahyuddin/AFP

en lo que respecta a las mujeres en el parlamento (cámara baja: 27,3 %; cámara alta: 29,2 %). Filipinas ha sido líder en la representación de las mujeres en Asia Sudoriental durante más de un decenio. A pesar de los firmes resultados, la representación de las mujeres se ha estancado en torno al 30 % durante los diez últimos años. El acceso al financiamiento de las campañas y los perjudiciales estereotipos de género constituyen obstáculos continuos al logro de la paridad<sup>29</sup>.

En **Malasia** se registró el resultado más débil de la región en cuanto a las mujeres en el parlamento en 2022, eligiéndose a mujeres al 13,6 % de los escaños en la cámara baja durante las elecciones generales anticipadas, que resultaron en el primer parlamento nacional en el que ningún partido cuenta con la mayoría absoluta.

En **Japón**, un máximo histórico del 25,8 % de mujeres (un incremento de 2,9 puntos porcentuales) resultaron elegidas a la Cámara de Consejeros (la cámara alta) —en la que más de la mitad de los 245 escaños eran objeto de elección— de un abanico de candidaturas que incluía una cifra récord de 181 mujeres (el 33,2 %). Treinta y cinco mujeres tuvieron éxito: 21 de los distritos electorales y 14 mediante representación proporcional. Los resultados de las elecciones de la cámara alta fueron considerablemente diferentes que en las de la cámara baja en 2021, en las que un mero 9,9 % de los candidatos ganadores eran mujeres: apenas 1,5 puntos porcentuales más que en 1946, el año después de que las autoridades de los Estados Unidos

concedieran el sufragio a las mujeres japonesas. Esta diferencia indica que la revisión de la Ley sobre promoción de la igualdad de género en el campo político, anterior a las elecciones de la cámara baja en 2021, no tuvo repercusión. La ley revisada prohíbe de forma explícita la discriminación de género y el acoso sexual contra candidatas y políticas, pero no se llegó a incluir la propuesta de una cuota establecida por ley<sup>30</sup>. En cambio, el incremento reflejó un intento aparente por parte de los partidos políticos de honrar el compromiso de seleccionar números similares de candidatos y candidatas<sup>31</sup> y la creciente solidaridad entre políticos y grupos de mujeres<sup>32</sup>.

En otras partes de Asia, los derechos de la mujer, también en lo relativo a su participación política, se vieron gravemente deteriorados durante 2022. En Afganistán, tras la toma del poder por parte de los talibanes, prosiguió a lo largo del año la drástica espiral descendente en los derechos de la mujer: la violencia contra las mujeres se disparó, no hay ninguna mujer en el Gabinete y el Ministerio de Asuntos de la Mujer ha sido abolido<sup>33</sup>. En la República Islámica de Irán, las protestas violentas se esparcieron por todo el país en respuesta al caso de Mahsa Amini, que falleció en manos de la policía de la moralidad tras ser detenida por llevar el hiyab de forma “indecente”

29 [statements.unmeetings.org/estatemnts/31.0070/20210324/cPWdeIY15FTs/5nwa1PhFe0WE\\_en.pdf](https://statements.unmeetings.org/estatemnts/31.0070/20210324/cPWdeIY15FTs/5nwa1PhFe0WE_en.pdf).

30 [thediplomat.com/2021/06/can-japan-fix-the-gender-gap-in-its-politics/](https://thediplomat.com/2021/06/can-japan-fix-the-gender-gap-in-its-politics/).  
 31 [www2.igs.ocha.ac.jp/wp-content/uploads/2018/07/7-Miura.pdf](https://www2.igs.ocha.ac.jp/wp-content/uploads/2018/07/7-Miura.pdf).  
 32 [csmonitor.com/World/Asia-Pacific/2022/0823/How-women-are-banding-together-to-change-Japanese-politics](https://csmonitor.com/World/Asia-Pacific/2022/0823/How-women-are-banding-together-to-change-Japanese-politics).  
 33 [unwomen.org/en/news-stories/in-focus/2022/08/in-focus-women-in-afghanistan-one-year-after-the-taliban-takeover](https://unwomen.org/en/news-stories/in-focus/2022/08/in-focus-women-in-afghanistan-one-year-after-the-taliban-takeover).

## Oriente Medio y Norte de África: perspectivas desalentadoras

En 2022, en la región de Oriente Medio y Norte de África, se renovaron siete cámaras legislativas de seis países. En promedio, se eligió a mujeres a un 16,3 % de los escaños de estas cámaras, la proporción más baja de ese año en el mundo. Ningún país de la región alcanzó el promedio mundial de 2021 del 26,1 % de mujeres en el parlamento, puesto que solo Bahrein e Israel llegaron o superaron el 20 %. Tres países se encontraban muy por debajo del 10 %: Argelia (cámara alta: 4,3 %), Kuwait (6,3 %) y Líbano (6,3 %). En ningún país de la región se utilizaron cuotas establecidas por ley en las renovaciones parlamentarias de 2022. En general, la representación de las mujeres en la región de Oriente Medio y Norte de África finalizó el año con 0,6 puntos porcentuales menos que a finales de 2021, con el 16,3 %. Es una de las dos regiones del mundo en la que se observa un descenso interanual.

Se eligió a 28 mujeres al Parlamento unicameral de **Israel**, lo que supone un descenso desde el récord de 35 en la cámara saliente. Los partidos de la oposición eligieron al doble de mujeres que la coalición gobernante, por lo que la voz global de las mujeres se vio reducida en los puestos de liderazgo. Dos partidos encabezados por políticas destacadas no lograron el umbral mínimo de votos<sup>34</sup>. El número récord anterior de mujeres en el parlamento se logró como resultado de la “ley noruega”, por la que se permite que cierto número de miembros renuncie a sus escaños parlamentarios mientras ocupan puestos ministeriales y sean reemplazados por los candidatos que figuran a continuación en el listado electoral de su facción<sup>35</sup>. La representación de las mujeres está destinada a aumentar en 2023 con la aplicación de esta norma.

En **Bahrein** se eligió a una cifra récord de ocho mujeres al Consejo de Representantes (la cámara baja), entre ellas, muchas legisladoras primerizas. Más de 330 candidatos,



En las elecciones parlamentarias de Bahrein las mujeres ocuparon un 20 % de los escaños de la cámara baja, lo que supone un incremento respecto al 15 % anterior. © Ayman Yaqoob/Anadolu Agency via AFP

En 2022, se observó en la región una recuperación económica continuada tras la pandemia de COVID-19, debido a la fuerte demanda de petróleo impulsada por la guerra en Ucrania. En Libia, las diversas fechas propuestas para las elecciones se desvanecieron y la transición política quedó encallada. Los Emiratos Árabes Unidos —el único país de Oriente Medio y el Norte de África que logró la paridad de género en el parlamento— prosiguieron las constantes reformas jurídicas que han dado lugar a numerosos avances en la igualdad y los derechos de la mujer. Mientras tanto, en muchos países de la región existen leyes represoras en torno a las tutelas, las herencias, la ciudadanía y la desobediencia, así como normas que frenan los derechos de las mujeres que no están casadas.

incluida una cifra récord de 73 mujeres, compitieron por un escaño en la cámara baja<sup>36</sup>, desde la cifra de 41 candidatas que compitieron a la misma cámara en 2018<sup>37</sup>. Las elecciones de 2022 marcaron los veinte años desde que las mujeres lograron por primera vez el derecho a presentarse a las elecciones nacionales. En esas elecciones de 2002, solo

34 [timesofisrael.com/a-netanyahu-led-government-would-see-sharp-drop-in-women-in-coalition/](https://timesofisrael.com/a-netanyahu-led-government-would-see-sharp-drop-in-women-in-coalition/).

35 [timesofisrael.com/liikud-plans-to-expand-norwegian-law-to-increase-number-of-politicians-in-office/](https://timesofisrael.com/liikud-plans-to-expand-norwegian-law-to-increase-number-of-politicians-in-office/); [timesofisrael.com/only-9-women-in-coalition-fewest-arabs-in-2-decades-a-preview-of-the-25th-knesset/](https://timesofisrael.com/only-9-women-in-coalition-fewest-arabs-in-2-decades-a-preview-of-the-25th-knesset/).

36 [france24.com/en/live-news/20221120-bahrain-elects-more-women-in-parliament-vote-without-opposition](https://france24.com/en/live-news/20221120-bahrain-elects-more-women-in-parliament-vote-without-opposition/).

37 [theguardian.com/world/2022/nov/12/bahrain-holds-election-without-opposition-candidates](https://theguardian.com/world/2022/nov/12/bahrain-holds-election-without-opposition-candidates).

ocho mujeres se presentaron y ninguna tuvo éxito. El Consejo de Representantes saliente había estado encabezado por una Presidenta desde 2018, por primera vez en la historia del parlamento bicameral del país. Además, en 2022, diez mujeres fueron nombradas al Consejo Shura (la cámara alta), de 40 miembros, donde las mujeres han ocupado de forma continuada un cuarto de los escaños desde 2006.

En **Argelia**, el Consejo de la Nación (la cámara alta), de elección indirecta, presentó el porcentaje más bajo de mujeres representantes en la región durante 2022, y casi el más bajo del mundo. Este resultado refleja los niveles históricos de representación en esta cámara. Refuerza el drástico retroceso en las elecciones a la Asamblea Nacional de los Pueblos (la cámara baja) celebradas en 2021, cuando la representación de las mujeres descendió casi 18 puntos porcentuales tras el debilitamiento de la cuota, el cambio de sistema electoral y una campaña profundamente patriarcal. La cuota, introducida para la cámara baja tras los levantamientos de la “primavera árabe” de 2021 propulsaron a Argelia al primer puesto entre los países árabes, y al 26º puesto a nivel mundial en 2017, en cuanto a la representación política de las mujeres tanto a escala local como nacional<sup>38</sup>. Desde entonces, el país se ha desplomado al 170º puesto en la clasificación mundial.

A pesar de la gran renovación ocurrida en el Parlamento de **Kuwait**, en la que el 54 % de los candidatos titulares perdieron sus escaños, la representación de las mujeres sigue siendo insuficiente. Las mujeres, que conforman el 51,2 % de los votantes, obtuvieron el derecho al voto en 2005. No obstante, en las elecciones parlamentarias de 2020 no resultó elegida ninguna mujer, puesto que la única parlamentaria saliente, Safa al-Hashem, perdió su escaño. Se eligió a dos mujeres en 2022 y otras dos fueron nombradas ministras, convirtiéndose

38 [washingtoninstitute.org/policy-analysis/women-and-politics-algeria-one-step-forward-two-steps-back](https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/women-and-politics-algeria-one-step-forward-two-steps-back).

así en parlamentarias<sup>39</sup>. Al menos 22 mujeres, incluida una figura televisiva bien conocida, formaban parte de las 305 candidaturas independientes que competían por los 50 escaños sujetos a elección<sup>40</sup>.

En la Asamblea Nacional del **Libano**, unicameral, se eligió a ocho mujeres. Es la cifra más alta de la historia, pero el país aún queda situado en los puestos más bajos en la clasificación mundial en cuanto a representación de las mujeres (el 6,3 %). Numerosos candidatos independientes nuevos emergieron de la sociedad civil para competir en los comicios tras la revolución del 17 de octubre de 2019<sup>41</sup>, incluidas cuatro de las ocho nuevas parlamentarias<sup>42</sup>.

## Cuotas de género y sistemas electorales

En 2022, volvió a ser decisiva la existencia de cuotas de género establecidas por ley. Las cámaras con cuotas establecidas por ley (o una combinación de cuotas establecidas por ley y cuotas adoptadas voluntariamente por los partidos políticos) resultaron en una proporción considerablemente mayor de mujeres que en las cámaras que no disponían de ellas (el 30,9 % frente al 21,2 %).

En los parlamentos con cuotas hubo menos volatilidad y un crecimiento mayor en la representación de las mujeres. En concreto, el intervalo de los resultados en las cámaras con cuotas osciló entre -4,8 % y 15,6 % (un intervalo de

39 Estas mujeres se convirtieron en parlamentarias *ex officio* tras ser nombradas ministras.

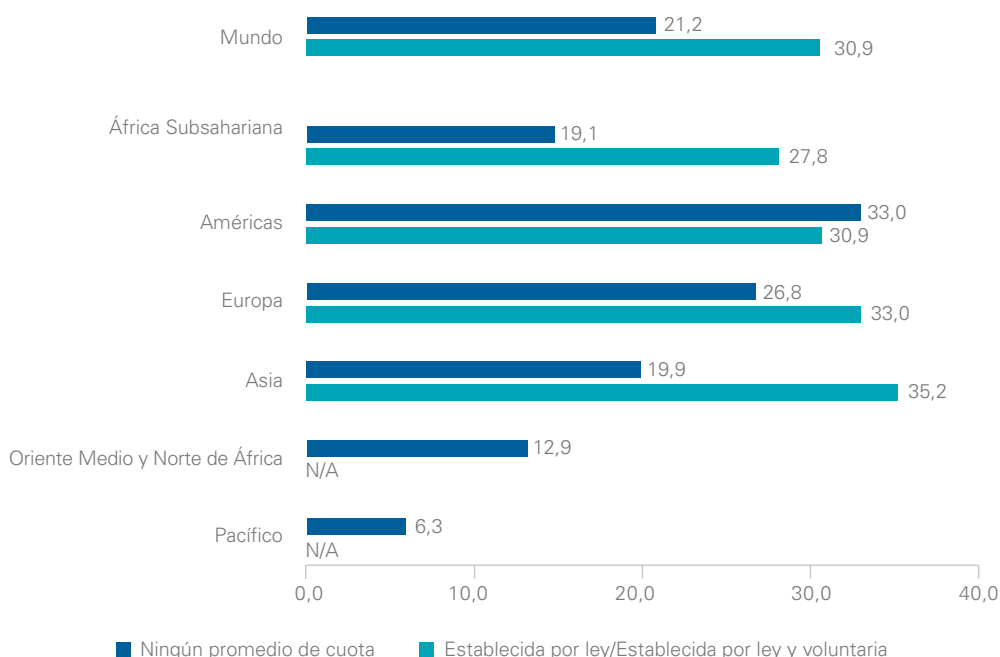
40 [aljazeera.com/news/2022/9/29/what-you-need-to-know-about-kuwaits-parliament-explainer](https://www.aljazeera.com/news/2022/9/29/what-you-need-to-know-about-kuwaits-parliament-explainer).

41 [reuters.com/world/middle-east/lebanons-emboldened-opposition-goes-protest-parliament-2022-05-19/](https://www.reuters.com/world/middle-east/lebanons-emboldened-opposition-goes-protest-parliament-2022-05-19/).

42 [al-monitor.com/originals/2022/06/lebanon-elects-record-number-women-parliament](https://www.al-monitor.com/originals/2022/06/lebanon-elects-record-number-women-parliament); [civicus.org/index.php/media-resources/news/interviews/5815-lebanon-this-election-has-brought-to-the-forefront-new-voices-speaking-about-rights](https://www.civicus.org/index.php/media-resources/news/interviews/5815-lebanon-this-election-has-brought-to-the-forefront-new-voices-speaking-about-rights).

Figura 3

### Uso de cuotas: resultados a escala mundial y regional en las renovaciones de 2022



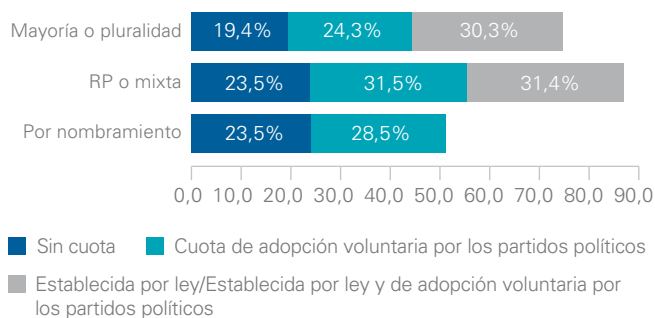
20 puntos), en comparación con un intervalo de entre -15,4 % y 11 % en las cámaras sin cuotas (un intervalo de 26,4 puntos). El índice de crecimiento promedio en la representación de las mujeres en las cámaras con cuotas fue de 2,9 puntos porcentuales más, frente a 1,7 puntos porcentuales más en las cámaras sin cuotas.

En los países con representación proporcional (RP) y sistemas electorales mixtos se obtuvo un 29 % de mujeres en el parlamento, mientras que en los países con sistemas de mayoría o pluralidad se eligió a un 22,4 % de mujeres. En las cámaras por nombramiento, la proporción casi llegó a un cuarto de mujeres (el 24,8 %).

Los sistemas electorales continúan influyendo en el uso de las cuotas. La probabilidad de que se aplicara una cuota establecida por ley (o una combinación de cuota establecida por ley y cuota de adopción voluntaria por los partidos políticos) para las renovaciones de 2022 era casi el doble en los países con sistemas mixtos o de RP que la probabilidad de no aplicar ninguna cuota en absoluto. Por el contrario, los países con sistemas de mayoría o pluralidad presentaban una probabilidad casi tres veces mayor de no usar ninguna cuota establecida por ley.

Figura 4

#### Uso de cuotas *versus* sistemas electorales en las renovaciones de 2022



En las cámaras en las que únicamente se aplicaron cuotas adoptadas voluntariamente por los partidos políticos se obtuvo un promedio del 28,6 % de escaños ocupados por mujeres. Todos los países que aplicaron cuotas de adopción voluntaria por los partidos habían obtenido resultados relativamente estables a lo largo del tiempo, a excepción de Australia, que logró un avance del 7,9 % en la representación de las mujeres en ambas cámaras, y Guinea Ecuatorial, con un avance del 6,8 % en su cámara alta. En las renovaciones de 2022 resulta interesante observar que las cuotas de adopción voluntaria por los partidos políticos tuvieron mucha más repercusión en las cámaras con RP o sistemas mixtos (el 31,5 % de mujeres) que en las cámaras con sistemas de mayoría o pluralidad (el 24,3 %). En este último grupo se incluye a Australia y Suecia.

Aunque la opción de utilizar una cuota se vio influida por el tipo de sistema electoral, los resultados de la presencia (o ausencia) de cuotas no se vieron influidos por el sistema electoral. Es decir, las cuotas permitieron obtener resultados igualmente buenos en los países que las aplicaron, independientemente del tipo de sistema

electoral. Tradicionalmente, los sistemas de RP o mixtos han mostrado una tendencia a propiciar la elección de mujeres en comparación con los sistemas de mayoría o pluralidad. Pero, en 2022, en los sistemas de RP o mixtos con cuotas se eligió a un 31,4 % de mujeres, mientras que en los sistemas de mayoría o pluralidad con cuotas se eligió a una proporción casi idéntica (el 30,3 %). La decisión de no aplicar una cuota también fue igualmente perjudicial: tanto en los sistemas de RP o mixtos como en los sistemas de mayoría o pluralidad sin cuotas se eligió a apenas el 20 % de mujeres.

En 2022, se produjeron diversos avances históricos en la adopción o el uso de los sistemas de cuotas: se aprobó una nueva cuota en Santo Tomé y Príncipe, que se aplicará en las próximas elecciones (el 40 % de los escaños reservados), y se observó un crecimiento gradual gracias a las reformas en materia de cuotas en Costa Rica y Eslovenia.

La combinación del diseño de cuotas y otros factores relacionados en el panorama político contribuyó a una imagen mixta en países tales como Malta (donde, aunque ahora hay más mujeres que ocupan escaños, menos mujeres han sido elegidas directamente tras la introducción de la cuota).

## Mujeres en los principales puestos de liderazgo del parlamento

En general, 62 mujeres encabezaban las cámaras parlamentarias en 2022, apenas una más que en 2021. Seis países contaban con Presidentas en ambas cámaras: Argentina, Bahamas, Bélgica, Belice, Trinidad y Tabago y los Estados Unidos de América<sup>43</sup>. Las mujeres encabezaron 23 parlamentos unicamerales (el 20 %), y 39 cámaras de parlamentos bicamerales (el 22,7 %) se encontraban bajo liderazgo femenino a finales de 2022. A escala mundial, la probabilidad de que las cámaras altas (el 25,6 %) fuera liderada por una mujer era mayor que en las cámaras bajas (el 20,5 %) y que en los parlamentos unicamerales (el 20,4 %). Las cámaras parlamentarias de las Américas (el 31,5 %) y Europa (el 30 %) presentaban la probabilidad más alta de ser encabezadas por una mujer a finales de 2022. Convertirse en la líder del parlamento es, sin duda, un logro profesional que tarda en alcanzarse: más del 90 % de las Presidentas tiene más de 45 años de edad.

En 2022, se nombró o eligió en las cámaras de todo el mundo a 65 Presidentes nuevos<sup>44</sup>. Solo 11 de ellos eran mujeres (el 16,9 %), una cifra inferior al promedio mundial (22,7 %). Las Américas y el África Subsahariana empataron en cuanto a la mayor representación de mujeres líderes en los parlamentos renovados, puesto que 4 de los 14 Presidentes nuevos de cada región eran mujeres. En 2022,

43 La Vicepresidenta del poder ejecutivo también actúa como Presidenta del Senado tanto en Argentina como en los Estados Unidos de América.

44 Se incluye aquí a 3 Presidentes en la cámara baja de Bosnia y Herzegovina.





Tras las elecciones de 2022, Yaël Braun-Pivet fue elegida la primera mujer Presidenta de la Asamblea Nacional francesa. © Xose Bouzas/Hans Lucas via AFP

la proporción de mujeres líderes parlamentarias en Europa (el 13,3 %) fue considerablemente menor que el promedio regional global (el 30 %).

En ningún país de Asia o la región de Oriente Medio y Norte de África se nombró o eligió a una Presidenta durante 2022. Aunque, en la actualidad, cuatro cámaras asiáticas (el 8,9 %) cuentan con mujeres líderes (Bangladesh, Indonesia, Turkmenistán y Uzbekistán), hace cinco años que no se nombra a una mujer para liderar algún parlamento de la región. Actualmente, no hay ninguna mujer líder

parlamentaria en la región de Oriente Medio y Norte de África, después de que Fawzia Zainal fuera reemplazada por un hombre en la Presidencia del Consejo de Representantes de Bahrein tras las elecciones de 2022.

Se alcanzaron logros históricos en diversos países, en los que las mujeres se erigieron por primera vez como líderes del parlamento en 2022: Carolina Cerqueira se convirtió en la Presidenta de la Asamblea Nacional de Angola, Yaël Braun-Pivet en la Presidenta de la Asamblea Nacional de Francia, Brigitte Boccone-Pagès en la Presidenta del Consejo

Figura 5

**Promedio regional del porcentaje de mujeres en el parlamento y promedio del porcentaje de Presidentas de Parlamento**

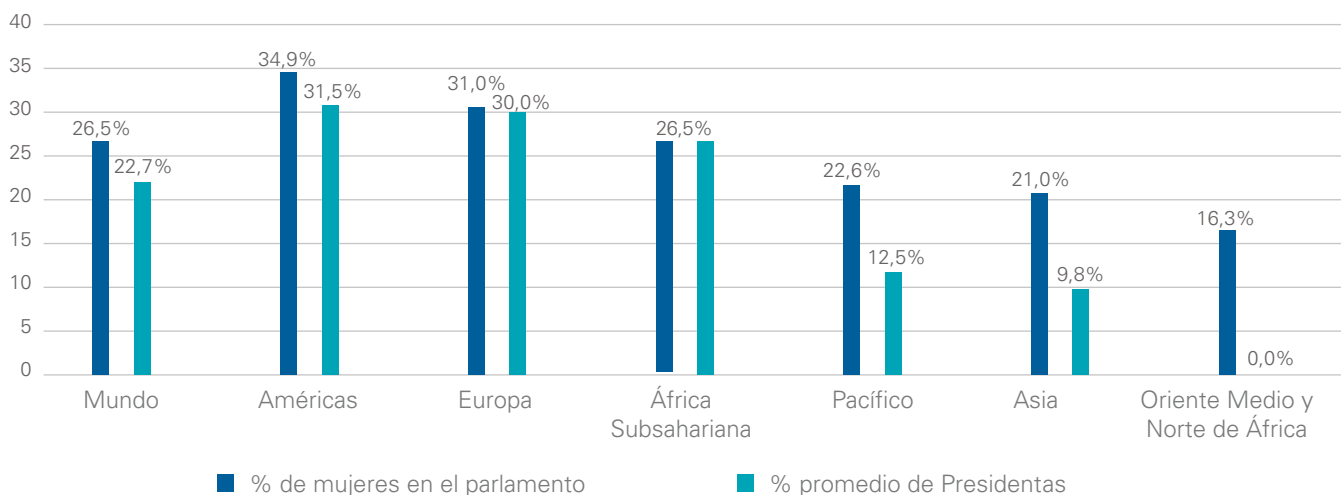


Figura 6

**Proporción de Presidentas de Parlamento, todas las cámaras combinadas, de 1995 a 2023**

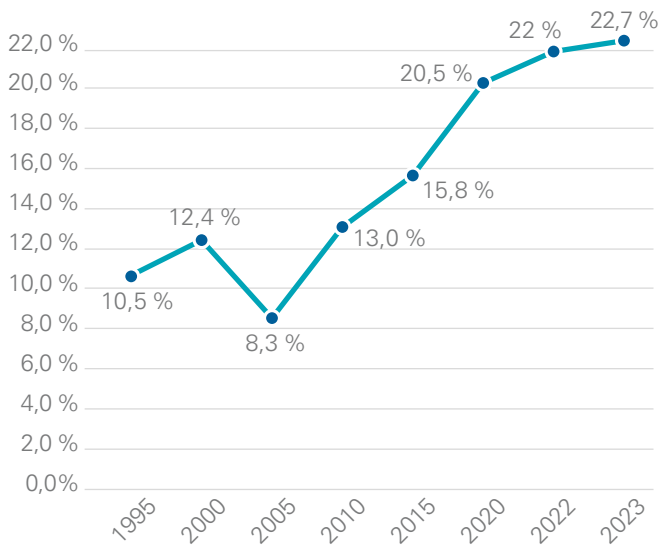
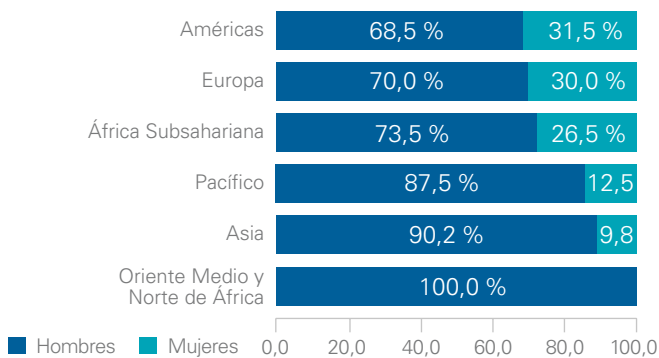


Figura 7

**Desglose por sexo de las Presidencias, por región**  
El promedio mundial de Presidentas es 22,7 %

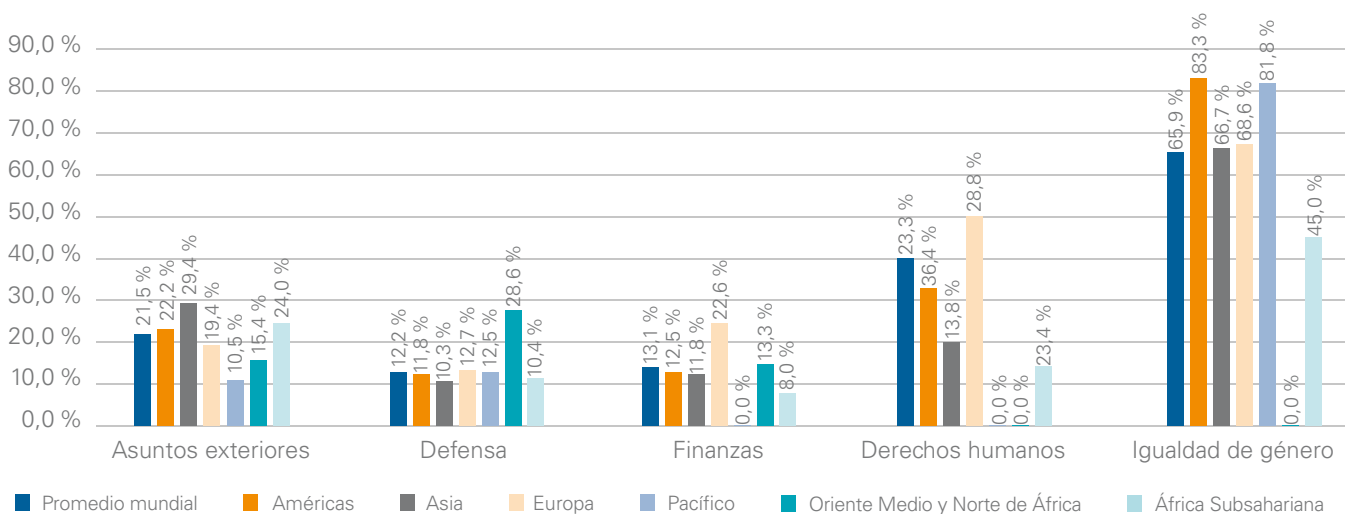


Nacional de Mónaco, Danijela Djurović en la Presidenta del Parlamento de Montenegro, y Urška Klakočar Zupančič en la Presidenta de la Asamblea Nacional de Eslovenia.

A fecha de 1 de enero de 2023, las mujeres ocuparon 250 de un total de 972 presidencias en los cinco tipos de comités parlamentarios incluidos en la base de datos Parline de la UIP (asuntos exteriores, defensa, finanzas, derechos humanos e igualdad de género). Esto suma un total del 25,7 % de las presidencias de comités, lo que supone un descenso con respecto al 27,7 % registrado en 2021. Esta proporción cae al 17,4 % si se excluyen las presidencias de los comités de igualdad de género, que es inferior a la proporción ocupada por mujeres en 2021 (el 18,5 %). A escala mundial, en promedio, las mujeres presiden entre el 12 % y el 21,5 % de los comités de asuntos exteriores, defensa y finanzas, el 23,3 % de los comités de derechos humanos (un descenso con respecto al 28 % en 2021) y el 65,9 % de los comités de igualdad de género. Las mujeres solo lograron avances en la cartera de asuntos exteriores, en la que su proporción de puestos presidenciales aumentó del 18 % al 21,5 % entre 2021 y 2023. No obstante, se observan grandes divergencias entre regiones. A excepción del Pacífico, donde solo existen dos comités de igualdad de género, el África Subsahariana es la única región en la que los comités de igualdad de género están presididos con más frecuencia por hombres que por mujeres (22 de un total de 40).

Figura 8

**Proporción mundial y regional de presidentas de comisiones parlamentarias selectas**



# La violencia contra las mujeres en la política

La violencia contra las mujeres en la política, que engloba desde el discurso misógino y los ataques sexistas en línea hasta el acoso sexual y los ataques físicos, forma parte de la táctica estructural para dominar y silenciar a las mujeres. Este gran desafío a la participación política de las mujeres —y a la democracia en su conjunto— estuvo claramente presente durante 2022. En diciembre, dos parlamentarios senegaleses recibieron una condena de prisión de seis meses por haber atacado físicamente a una parlamentaria embarazada en el suelo de la Asamblea Nacional<sup>45</sup>, lo que despertó la repulsa internacional<sup>46</sup>. Los informes de violencia física y sexual, así como de intimidación, acoso y abuso en línea, marcaron las elecciones en Kenia<sup>47</sup>. Las respuestas en Kenia a la violencia contra las mujeres en la política fueron igualmente dignas de mención: los esfuerzos por acentuar la justicia en favor de las supervivientes reforzaron las relaciones entre los defensores de los derechos humanos y la policía, el sistema judicial, los investigadores y los profesionales médicos, gracias a lo cual se informó e investigó un caso<sup>48</sup>.

45 [france24.com/en/africa/20230102-senegalese-mps-jailed-for-attacking-female-legislator-in-parliament](https://france24.com/en/africa/20230102-senegalese-mps-jailed-for-attacking-female-legislator-in-parliament).

46 [ipu.org/news/statements/2022-12/ipu-statement-violence-in-senegal-parliament](https://ipu.org/news/statements/2022-12/ipu-statement-violence-in-senegal-parliament).

47 [dw.com/en/kenyan-election-female-candidates-face-violence-abuse/a-62697361](https://dw.com/en/kenyan-election-female-candidates-face-violence-abuse/a-62697361); [reuters.com/world/africa/women-candidates-kenyan-elections-endure-abuse-attacks-2022-08-01/](https://reuters.com/world/africa/women-candidates-kenyan-elections-endure-abuse-attacks-2022-08-01/); [africanews.com/2022/08/08/kenya-right-groups-warn-of-violence-against-women-during-elections/](https://africanews.com/2022/08/08/kenya-right-groups-warn-of-violence-against-women-during-elections/).

48 [africa.unwomen.org/en/stories/feature-story/2022/12/kenyas-strides-towards-eradicating-violence-against-women-and-girls-in-elections](https://africa.unwomen.org/en/stories/feature-story/2022/12/kenyas-strides-towards-eradicating-violence-against-women-and-girls-in-elections).

Estos ejemplos reflejan las conclusiones obtenidas en un informe conjunto de la UIP y la Unión Parlamentaria Africana publicado a finales de 2021. En el estudio se descubrió que más del 80 % de las 137 parlamentarias encuestadas procedentes de 49 países habían sido sometidas a violencia psicológica, el 40 % había sido acosada sexualmente y el 23 % había sufrido violencia física durante su mandato<sup>49</sup>.

En los Estados Unidos de América se observó una probabilidad casi tres veces y medio mayor de que las mujeres fueran objeto de violencia en la política que los hombres<sup>50</sup>. En 2022, al menos una parlamentaria del Congreso se vio obligada a cambiar de lugar de descanso a consecuencia de las amenazas recibidas. En octubre, un asaltante armado irrumpió en el domicilio de Nancy Pelosi, la Presidenta de la Cámara de Representantes, y atacó a su marido con un martillo al encontrarlo solo en casa. Resultó herido de gravedad. Otras parlamentarias del Congreso relataron que habían sido seguidas por acechadores armados e inundadas con amenazas de muerte en línea, además de sufrir vandalismo en su oficina. En Argentina, Cristina Fernández de Kirchner, la Vicepresidenta y Presidenta del Senado del país, escapó por poco de un intento de asesinato. Las políticas de Asia Sudoriental continuaron siendo objeto de niveles intensos de acoso, abuso y amenazas<sup>51</sup>.

49 [ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2021-11/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-africa](https://ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2021-11/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-africa).

50 [forbes.com/sites/erinspencer1/2022/11/02/women-in-politics-have-to-deal-with-more-harassment-and-violence-a-new-database-is-tracking-those-threats/?sh=5d437e54e16c](https://forbes.com/sites/erinspencer1/2022/11/02/women-in-politics-have-to-deal-with-more-harassment-and-violence-a-new-database-is-tracking-those-threats/?sh=5d437e54e16c).

51 [wfd.org/what-we-do/resources/womens-political-leadership-asean-region](https://wfd.org/what-we-do/resources/womens-political-leadership-asean-region).

En diciembre de 2022, dos parlamentarios senegaleses recibieron una condena de prisión de seis meses por haber atacado físicamente a una parlamentaria embarazada en el suelo de la Asamblea Nacional. © Carmen Abd Ali/AFP



En Australia, el entorno laboral tóxico y poco seguro de las mujeres en el parlamento llegó a los titulares antes de las elecciones<sup>52</sup>. Los alegatos de agresión sexual en el parlamento, una mayor sensibilización acerca de la falta de seguridad que el parlamento supone para las mujeres<sup>53</sup> y los ataques perpetrados por candidatos políticos a las mujeres transexuales<sup>54</sup> contribuyeron en conjunto a impulsar esta oleada, y están ejerciendo presión para que se mantengan conversaciones sobre normativa en el nuevo parlamento. En un informe publicado en noviembre de 2022, un comité parlamentario recomendó que los parlamentarios y los miembros de su personal —y, por extensión, los entornos laborales parlamentarios del Commonwealth— adopten normas de comportamiento y códigos de conducta comprometidos con la no tolerancia, la condena o la falta de atención al acoso, los ataques y la discriminación<sup>55</sup>.

En Japón, el acoso sexual de las mujeres en la política se ha identificado como factor subyacente a la baja participación de las mujeres<sup>56</sup>. Se han registrado informes de abusos y acoso en los medios sociales, además de relatos de acoso perpetrado por hombres políticos, interrupciones sexistas durante los debates y presiones de dimisión<sup>57</sup>. En 2021 se revisó la ley de paridad de género para incluir una cláusula<sup>58</sup> destinada a la eliminación del acoso sexual en la política<sup>59</sup>. Ahora, la *Diet* Nacional y las asambleas locales están obligadas a adoptar medidas para prevenir el acoso sexual que sufren las mujeres candidatas y representantes.

En Francia, las mujeres y activistas que trabajan en el campo político han creado un observatorio de violencia de género en la política en el contexto de las elecciones legislativas y presidenciales de 2022<sup>60</sup>. El observatorio cuestiona a los partidos políticos acerca de numerosos casos de violencia contra las mujeres presentados contra los parlamentarios, pide a los partidos que adopten medidas preventivas para proteger los derechos de la mujer y exige que sean transparentes en cuanto al mecanismo interno que establezcan a este respecto. Todos los partidos políticos franceses, a excepción del derechista *Rassemblement National* y *Les Républicains*, han adoptado medidas internas para abordar los casos de sexismo y violencia sexual en sus filas<sup>61</sup>, pero su efectividad en cuanto a castigar a los autores se ha puesto en duda. La primera mujer Presidenta de la Asamblea Nacional, Yaël Braun-Pivet, divulgó un recuento público de denuncias a una unidad especial que combate el acoso sexual y otras conductas indebidas. Entre enero de 2021 y septiembre de 2022 se

registraron 40 casos de conducta indebida en la asamblea legislativa, incluidos el acoso sexual y la intimidación<sup>62</sup>.

En 2022, la violencia contra las mujeres en la política también se vio afectada por cuestiones de identidad interseccional. La desinformación y el abuso en línea obstaculizaron de forma desproporcionada que las mujeres de color se presentaran como candidatas políticas en los Estados Unidos de América<sup>63</sup>. Las legisladoras pertenecientes a grupos minoritarios informaron que habían sido víctima de supremacistas blancos. Una mujer negra representante invirtió más de 400 000 dólares estadounidenses en seguridad personal durante su campaña. En el Brasil, las candidatas transgénero relataron haber recibido amenazas de muerte en el transcurso de la campaña de 2022<sup>64</sup>. En el Brasil se registra desde hace tiempo la cifra anual más grande de asesinatos antitrans de cualquier país del mundo<sup>65</sup>. Mientras tanto, en Colombia, los informes indicaron que la violencia contra las mujeres en la política se vio influida por cuestiones interseccionales, entre otros, la clase a la que pertenecían las candidatas, el origen étnico y el apoyo de los derechos sociales y ambientales<sup>66</sup>.

Es necesario con urgencia que los parlamentos y los partidos políticos se tomen este problema en serio, y adopten políticas internas que hagan frente a la violencia contra las mujeres en la política y ofrezcan un mecanismo independiente de denuncia con sanciones disciplinarias. Otras soluciones podrían ser la adopción de políticas y leyes, debidamente implementadas, que combatan la violencia contra las mujeres en la política. América Latina está actuando con firmeza en torno a esta cuestión: a fecha de 2020, existían 38 mecanismos creados por el Estado para abordar la violencia contra las mujeres en la política<sup>67</sup> (la única subregión de la que se dispone de dichos datos), siendo ocho los países que habían adoptado o propuesto legislación al respecto (Bolivia, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Honduras, México, Panamá y Perú). Durante 2022 se avanzaron propuestas legislativas en Colombia destinadas a regular la violencia contra las mujeres en la política.

La UIP, de conformidad con su labor en pos de la eliminación de la violencia contra las mujeres en los parlamentos y su compromiso de servir como ejemplo y referencia para los parlamentos nacionales, sigue presionando a más parlamentos para que mejoren y se conviertan en lugares seguros y respetuosos para las mujeres. Mediante directrices<sup>68</sup> brinda

52 [theconversation.com/the-jenkins-review-has-28-recommendations-to-fix-parliaments-toxic-culture-will-our-leaders-listen-172858](https://theconversation.com/the-jenkins-review-has-28-recommendations-to-fix-parliaments-toxic-culture-will-our-leaders-listen-172858).

53 [genvic.org.au/focus-areas/strengtheningge/federal-election-2022-analysis/](https://genvic.org.au/focus-areas/strengtheningge/federal-election-2022-analysis/).

54 [womensagenda.com.au/latest/womens-rights-and-safety-organisations-condemn-targeting-of-trans-women-by-political-candidates/](https://womensagenda.com.au/latest/womens-rights-and-safety-organisations-condemn-targeting-of-trans-women-by-political-candidates/).

55 [aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/Joint/Parliamentary\\_Standards/ParlStandards47th/Report](https://aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Parliamentary_Standards/ParlStandards47th/Report).

56 [link.springer.com/book/10.1007/978-981-16-3795-7](https://link.springer.com/book/10.1007/978-981-16-3795-7).

57 [theguardian.com/world/2021/oct/27/being-a-woman-in-japanese-politics](https://theguardian.com/world/2021/oct/27/being-a-woman-in-japanese-politics).

58 [asahi.com/articles/ASP6B4FKPP6BULFA003.html](https://asahi.com/articles/ASP6B4FKPP6BULFA003.html).

59 [eastasiaforum.org/2022/06/28/japans-stubborn-gender-inequality-problem/](https://eastasiaforum.org/2022/06/28/japans-stubborn-gender-inequality-problem/).

60 [observatoirevsspolitique.fr/](https://observatoirevsspolitique.fr/).

61 [bfmtv.com/politique/violences-faites-aux-femmes-que-prevoient-les-partis-politiques\\_AN-202209210448.html](https://bfmtv.com/politique/violences-faites-aux-femmes-que-prevoient-les-partis-politiques_AN-202209210448.html).

62 [bfmtv.com/politique/violences-faites-aux-femmes-que-prevoient-les-partis-politiques\\_AN-202209210448.html](https://bfmtv.com/politique/violences-faites-aux-femmes-que-prevoient-les-partis-politiques_AN-202209210448.html).

63 [cdt.org/insights/an-unrepresentative-democracy-how-disinformation-and-online-abuse-hinder-women-of-color-political-candidates-in-the-united-states/](https://cdt.org/insights/an-unrepresentative-democracy-how-disinformation-and-online-abuse-hinder-women-of-color-political-candidates-in-the-united-states/).

64 [globalvoices.org/2022/10/03/in-brazils-election-year-women-in-politics-denounce-recurring-threats/](https://globalvoices.org/2022/10/03/in-brazils-election-year-women-in-politics-denounce-recurring-threats/).

65 [brasildefato.com.br/2022/01/23/brazil-continues-to-be-the-country-with-the-largest-number-of-trans-people-killed](https://brasildefato.com.br/2022/01/23/brazil-continues-to-be-the-country-with-the-largest-number-of-trans-people-killed).

66 [transparenciaelectoral.org/observatoriodemujeresypolitica/wp-content/uploads/2022/03/Informe-Elecciones-Colombia-2022.pdf](https://transparenciaelectoral.org/observatoriodemujeresypolitica/wp-content/uploads/2022/03/Informe-Elecciones-Colombia-2022.pdf).

67 [cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/abs/criminalizing-violence-against-women-in-politics-innovation-diffusion-and-transformation/D940136A274FB47381EB286E88D2793B](https://cambridge.org/core/journals/politics-and-gender/article/abs/criminalizing-violence-against-women-in-politics-innovation-diffusion-and-transformation/D940136A274FB47381EB286E88D2793B).

68 [ipu.org/resources/publications/reference/2019-11/guidelines-elimination-sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliament](https://ipu.org/resources/publications/reference/2019-11/guidelines-elimination-sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliament).

asistencia a los parlamentos ofreciendo asesoramiento e información práctica sobre el modo de concebir e implementar políticas que prevengan y eliminen el sexismo y la violencia de género en el parlamento. La UIP vincula esta cuestión a la efectividad del parlamento, la imagen de la institución ante los ojos del público y su capacidad para alcanzar la paridad de género en la sociedad, es decir, es una cuestión de un parlamento sensible al género.

Asimismo, la UIP está realizando una serie de encuestas regionales sobre sexismo y violencia contra las mujeres en los parlamentos de todo el mundo y elaborando su propia política para prevenir el hostigamiento y el acoso sexual en las Asambleas de la UIP y cualquier otro evento que organice.

## Parlamentos sensibles al género

En octubre de 2022, parlamentarios de todo el mundo adoptaron la Declaración de Kigali *Igualdad de género y parlamentos sensibles al género como impulsores del cambio en pos de un mundo más resiliente y pacífico* al término de la 145ª Asamblea de la UIP, celebrada en Kigali, Rwanda<sup>69</sup>. En la Declaración se recomienda a los parlamentos que implementen cuotas electorales de género con el fin de lograr la paridad en los procesos políticos de adopción de decisiones; asegurar que la elaboración de leyes y presupuestos tenga en cuenta la perspectiva de género; situar a las poblaciones vulnerables en el centro de las actuaciones parlamentarias; y poner fin a la violencia y discriminación por razón de género.

69 [ipu.org/news/press-releases/2022-10/ipu-member-parliaments-commit-accelerating-gender-equality](https://ipu.org/news/press-releases/2022-10/ipu-member-parliaments-commit-accelerating-gender-equality).

Además, la Declaración conmemoró los diez años de aniversario del *Plan de Acción para los Parlamentos Sensibles al Género* de la UIP<sup>70</sup>. Los Parlamentos Miembros de la UIP se comprometieron a realizar 10 acciones en los próximos 10 años, incluyendo medidas tales como la adopción de normas formales que establezcan el equilibrio entre los géneros en los puestos de liderazgo parlamentario y la introducción de políticas estrictas que eliminen la violencia contra las mujeres, el acoso y el hostigamiento sexual en el parlamento.

En 2022 se adoptaron una serie de medidas en este ámbito. En la cámara baja de Japón se llevó a cabo una encuesta de parlamentarios basada en el método de autoevaluación de la UIP para valorar la sensibilidad al género de los parlamentos; en la actualidad, los resultados de este ejercicio están siendo revisados por la coalición multipartidista bicameral de la *Diet* nacional para la promoción de la igualdad entre los géneros en la política. En la encuesta se descubrió que una abrumadora mayoría de legisladores consideraba que hay muy pocas mujeres en el parlamento y puso de manifiesto un bajo nivel de sensibilización en los hombres políticos acerca de la participación de las mujeres en la política<sup>71</sup>.

Actualmente, tras las elecciones de 2022, el Reglamento del Parlamento de Kenya exige el equilibrio de género en los comités parlamentarios. Este hecho es consecuencia de una autoevaluación parlamentaria en torno al género realizada en 2016 y facilitada por la UIP. Otra medida adoptada con anterioridad que resultó de esta evaluación fue la creación de una coordinación para las cuestiones de género.

70 [ipu.org/resources/publications/reference/2016-07/plan-action-gender-sensitive-parliaments](https://ipu.org/resources/publications/reference/2016-07/plan-action-gender-sensitive-parliaments).

71 [japantimes.co.jp/news/2022/06/13/national/politics-diplomacy/female-lawmakers-japan-parliament-survey/](https://japantimes.co.jp/news/2022/06/13/national/politics-diplomacy/female-lawmakers-japan-parliament-survey/).



Durante la 145ª Asamblea de la UIP, celebrada en Rwanda en octubre de 2022, los Miembros de la UIP conmemoraron el décimo aniversario del *Plan de Acción para los Parlamentos Sensibles al Género* y renovaron su compromiso con su implementación. © UIP/Parlamento de Rwanda

Los cambios con perspectiva de género implementados en los parlamentos se vieron acelerados también por la adaptación tecnológica que impulsó la pandemia, durante la que el 84 % de los parlamentos introdujo nuevos sistemas que no se habían previsto con anterioridad. Estos cambios favorecieron que los parlamentos involucrados fueran más flexibles, más resilientes en sus procedimientos y más innovadores en el modo en el que piensan acerca del futuro. Hoy en día, los parlamentos están considerando hasta qué punto el trabajo híbrido contribuye a que los parlamentos sean entornos laborales más modernos, sensibles al género y favorables a la familia<sup>72</sup>.

Por encima de todo, la pandemia incitó al pensamiento crítico en torno a estas cuestiones. A finales de 2022, diversos parlamentos de todo el mundo estuvieron reflexionando sobre el modo de mantener los cambios positivos y el modo de mitigar las repercusiones negativas del entorno laboral parlamentario sobre las mujeres parlamentarias y votantes<sup>73</sup>. Estrechar la brecha digital de género y adoptar nuevas medidas para eliminar las tendencias alarmantes de violencia contra las mujeres en la política —que se exacerban en línea— son solo dos de las cuestiones que los parlamentos deben considerar en el marco de su transformación digital.

## La influencia de las cuestiones de género en los resultados electorales de 2022

En 2022, las cuestiones de género dominaron las campañas y determinaron en gran medida las elecciones de los votantes en muchos países del mundo. En algunos casos, la mayor sensibilización acerca de la discriminación, la violencia de género y otras inquietudes contribuyeron a la obtención de resultados firmes para las mujeres en las elecciones parlamentarias. Por ejemplo, en Colombia, los resultados satisfactorios para las mujeres en el parlamento llegaron pisándole los talones a una oleada de campaña y sensibilización públicas en torno a cuestiones feministas<sup>74</sup>. En 2018 y 2019, tuvieron lugar varias protestas de magnitud contra el feminicidio, la violencia de género y la discriminación. Las políticas de género fueron un asunto clave para todos los candidatos principales en las elecciones presidenciales de 2022, en las que se presentaron una amplia variedad de plataformas de género<sup>75</sup>.

En otros países, los votantes reprendieron a los partidos políticos por su desempeño en cuestiones de género. En Australia, las mujeres votantes se apartaron

desproporcionadamente del partido liberal titular, citando la importancia del tratamiento de las mujeres en la política por parte de la coalición<sup>76</sup>. En los Estados Unidos de América, la participación récord de mujeres votantes —especialmente mujeres jóvenes— en las elecciones de mitad de periodo al Congreso en noviembre de 2022 se atribuyeron en gran medida a la decisión adoptada por la Corte Suprema ese mismo año por la que se anulaba el derecho constitucional al aborto. Cerca del 50 % de los votantes estadounidenses encuestados antes de las elecciones (de los que el 60 % eran mujeres) afirmaron que la decisión de la Corte les había incitado a votar. El aborto fue la inquietud principal de las mujeres votantes en las encuestas a pie de urna<sup>77</sup>. La impopular decisión de la Corte ralentizó considerablemente la anticipada victoria del “tsunami rojo” por el partido republicano.



Un número récord de mujeres de color prestan servicio en el Congreso de los Estados Unidos elegido en 2022. © Evelyn Hockstein/Pool

En otros lugares, los votantes exigieron responsabilidades a los líderes electos por cuestiones relacionadas con el género. En Costa Rica, las inquietudes relativas al género ocuparon un lugar destacado en la campaña electoral debido a la controversia causada en torno al candidato presidencial Rodrigo Chaves, sancionado en el Banco Mundial por haber acosado sexualmente a varias mujeres mientras trabajaba allí<sup>78</sup>. En última instancia, el Sr. Chaves ganó las elecciones, se disculpó antes sus acusadoras y convirtió la aniquilación del acoso y la discriminación de género en su “primer compromiso político”<sup>79</sup>. Su elección incitó a la sociedad civil feminista de Costa Rica a incrementar la sensibilización y la vigilancia a este respecto.

72 [ipu.org/resources/publications/reports/2022-11/world-e-parliament-report-2022](https://ipu.org/resources/publications/reports/2022-11/world-e-parliament-report-2022).

73 [theguardian.com/world/2022/jan/21/only-two-uk-covid-briefings-female-mp-2022-sex-and-power-index](https://theguardian.com/world/2022/jan/21/only-two-uk-covid-briefings-female-mp-2022-sex-and-power-index); [unwomen.org/sites/default/files/2022-06/Government-responses-to-COVID-19-Lessons-on-gender-equality-for-a-world-in-turmoil-en\\_0.pdf](https://unwomen.org/sites/default/files/2022-06/Government-responses-to-COVID-19-Lessons-on-gender-equality-for-a-world-in-turmoil-en_0.pdf); [humanrights.gov.au/CPWReview](https://humanrights.gov.au/CPWReview).

74 [time.com/5713799/colombia-elections-women/](https://time.com/5713799/colombia-elections-women/).

75 [nytimes.com/live/2022/06/19/world/colombia-election-results#why-rodolfo-hernandez-has-offended-some-women-while-others-defend-him](https://nytimes.com/live/2022/06/19/world/colombia-election-results#why-rodolfo-hernandez-has-offended-some-women-while-others-defend-him).

76 [theguardian.com/australia-news/2022/jul/11/more-women-than-men-voted-against-morrison-government-in-federal-election-polling-shows](https://theguardian.com/australia-news/2022/jul/11/more-women-than-men-voted-against-morrison-government-in-federal-election-polling-shows).

77 [targetpointconsulting.com/the-impact-of-dobbs-v-jackson-on-the-2022-midterms/](https://targetpointconsulting.com/the-impact-of-dobbs-v-jackson-on-the-2022-midterms/).

78 [apnews.com/article/business-world-bank-costa-rica-central-america-presidential-elections-892041221fab5438c6a0f3ff05b7da39](https://apnews.com/article/business-world-bank-costa-rica-central-america-presidential-elections-892041221fab5438c6a0f3ff05b7da39).

79 [ticotimes.net/2022/05/08/costa-ricas-president-chaves-vows-to-tackle-sexual-harassment](https://ticotimes.net/2022/05/08/costa-ricas-president-chaves-vows-to-tackle-sexual-harassment).

Mientras tanto, en Filipinas, las cuestiones de género también estuvieron presentes en la carrera por la presidencia de 2022. Cabe destacar que la campaña de la única candidata presidencial, la ex-Vicepresidenta Leni Robredo, estuvo basada en una plataforma de “revolución rosa”<sup>80</sup>. En Hungría se celebró un referendo sobre una medida anti-LGBTQI+ al mismo tiempo que las elecciones generales de abril. La estrategia, destinada a afianzar el respaldo al Presidente Viktor Orbán, se le volvió en contra después de una campaña coordinada de la sociedad civil en la que se instaba a los votantes a alterar sus papeletas con el propósito de invalidar el referendo.

## Mujeres, diversidad y elecciones parlamentarias

En 2022, se lograron avances importantes en cuanto a la diversidad de las mujeres en los parlamentos de todo el mundo.

En el Brasil, se presentó a las elecciones generales una cifra récord de 4829 mujeres que se identificaban como negras (de un total de 26 778 candidatos). Esto supuso un incremento de casi el 27 % respecto a las elecciones de 2018<sup>81</sup>. En el ciclo de 2022 se presentaron 324 candidatas electorales que se declaraban abiertamente lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, queer e intersex (LGBTQI+). Dieciocho de estas candidatas ganaron, incluidas 2 mujeres transexuales<sup>82</sup>. Resultaron elegidos un total de siete candidatos que se autodeclaraban indígenas —cinco a la Cámara de Diputados y dos al Senado—, incluidas cuatro mujeres indígenas<sup>83</sup>. Esta cifra era la más alta lograda en la historia del Brasil. El éxito de las candidatas negras e indígenas refleja sus alianzas con otros movimientos sociales centrados en la identidad, la orientación sexual y social, y la lucha por los derechos sobre la tierra<sup>84</sup>.

En los Estados Unidos de América, se presentaron a las elecciones para la Cámara de Representantes una cifra récord de mujeres de color (263): 92 republicanas y 171 demócratas, una cifra máxima en ambos partidos<sup>85</sup>. Igualmente, una cifra récord de mujeres de color presta servicio en el nuevo Congreso (58 de un total de 535 en ambas cámaras). En la actualidad, prestan servicio en el Senado dos mujeres de origen asiático-americano, aunque esta cámara no cuenta hoy en día con ninguna parlamentaria afroamericana. En la Cámara de Representantes hay, a día de hoy, 27 mujeres afroamericanas y 18 mujeres de origen hispano, en ambos casos un escaño más que en los máximos históricos anteriores fijados durante el Congreso

anterior. No obstante, las 27 mujeres afroamericanas proceden de un único partido (el demócrata). Las mujeres indígenas siguen estado subrepresentadas: una mujer nativa americana y otra mujer nativa de Alaska prestan servicio actualmente en la Cámara. En el Senado no ha habido nunca una nativa americana, nativa de Alaska o nativa de Hawai. En Massachusetts y Oregón se eligió a las dos primeras gobernadoras abiertamente lesbianas.

En 2022, la India eligió como Presidenta a su segunda mujer y primera persona perteneciente a una comunidad tribal, Droupadi Murmu. La representación LGBTQI+ en Colombia se triplicó de dos a seis miembros del Congreso, incluidas cuatro mujeres lesbianas. Parece que los votantes franceses están afianzando gradualmente la diversidad, ya que eligieron a 32 candidatas procedentes de entornos minoritarios a la nueva Asamblea Nacional (el 5,8 %), según el recuento de France 24<sup>86</sup>.

Pero siguen faltando datos sobre la diversidad o los existentes son desiguales. Veinte de los 38 países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) no recopilan datos sobre la identidad racial o étnica de su población.

## Género y cambio climático

En 2022, las mujeres desempeñaron una función destacada liderando las respuestas a la constante amenaza generada por el cambio climático. En general, la mayor representación de las mujeres en los parlamentos nacionales guarda una relación directa con políticas más estrictas en materia de cambio climático<sup>87</sup> y objetivos más ambiciosos respecto al clima<sup>88</sup>. En un estudio de 2022 fundamentado en datos de la UIP se mostró que, en contextos con estructuras de gobernanza adecuadas, la mayor representación de las mujeres en el parlamento se encuentra asociada con una disminución de las emisiones de CO2 gracias a una mejor legislación ambiental, reglamentos ambientales firmes y una implementación ambiental efectiva<sup>89</sup>. Los niveles más altos de participación parlamentaria de las mujeres también van acompañados de un mayor consumo de energías renovables<sup>90</sup>. El empoderamiento político de las mujeres contribuye a reducir la vulnerabilidad al cambio climático, especialmente en América Latina y en países frágiles, pequeños o de ingresos medio-altos<sup>91</sup>.

Abundan los ejemplos de liderazgo femenino en el ámbito climático. Entre los aspectos destacados recientes se incluye Finlandia, donde la Primera Ministra Sanna Marin se comprometió con una de las metas climáticas más ambiciosas, legislando a favor de cero emisiones netas de

80 [thegazelle.org/issue/227/opinion/she-a-woman-philippines](https://thegazelle.org/issue/227/opinion/she-a-woman-philippines), [asiasentinel.com/p/leni-robredo-pink-revolution](https://asiasentinel.com/p/leni-robredo-pink-revolution); [internationalaffairs.org.au/australianoutlook/leni-robredos-gendered-fight-for-the-philippine-presidency/](https://internationalaffairs.org.au/australianoutlook/leni-robredos-gendered-fight-for-the-philippine-presidency/).

81 [opendemocracy.net/en/5050/black-women-candidates-brazil-general-election/](https://opendemocracy.net/en/5050/black-women-candidates-brazil-general-election/).

82 [them.us/story/brazil-trans-congress-erika-hilton-duda-salabert](https://them.us/story/brazil-trans-congress-erika-hilton-duda-salabert).

83 [news.mongabay.com/2022/10/brazils-biggest-elected-indigenous-caucus-to-face-tough-2023-congress/](https://news.mongabay.com/2022/10/brazils-biggest-elected-indigenous-caucus-to-face-tough-2023-congress/).

84 *Ibid.*

85 [politico.com/newsletters/weekly-score/2022/10/03/where-women-of-color-stand-post-primaries-00059961](https://politico.com/newsletters/weekly-score/2022/10/03/where-women-of-color-stand-post-primaries-00059961).

86 [france24.com/en/france/20220625-national-assembly-gradually-reflects-diversity-of-the-french-street](https://france24.com/en/france/20220625-national-assembly-gradually-reflects-diversity-of-the-french-street).

87 [sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0176268017304500](https://sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0176268017304500); [nature.com/articles/s41558-019-0626-2](https://nature.com/articles/s41558-019-0626-2).

88 [oecd-ilibrary.org/environment/women-s-leadership-in-environmental-action\\_f0038d22-en](https://oecd-ilibrary.org/environment/women-s-leadership-in-environmental-action_f0038d22-en).

89 [sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0040162522005431](https://sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0040162522005431).

90 [ejpr.onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/1475-6765.12539](https://ejpr.onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/1475-6765.12539).

91 [link.springer.com/article/10.1007/s10584-022-03451-7](https://link.springer.com/article/10.1007/s10584-022-03451-7).



En la COP27, Sherry Rehman, Ministra de Cambio Climático y miembro del Senado de Pakistán, fue una de los líderes que defendió con éxito el establecimiento de un fondo para ayudar a los países más pobres afectados gravemente por el cambio climático. © Parlamento de Egipto

cara a 2035 y carbono negativo para 2040. En Barbados, la Primera Ministra Mia Mottley está trabajando por eliminar gradualmente los combustibles fósiles para 2030. Agnes Mulder, parlamentaria de los Países Bajos, se encuentra en la vanguardia de la legislación para lograr de cara a 2030 una reducción del 49 % en las emisiones nacionales de gases de efecto invernadero respecto a los niveles de 1990. En Malasia, Yeo Bee Yin, la ex-Ministra de Energía, Ciencia, Tecnología, Medio Ambiente y Cambio Climático, y actual parlamentaria, fijó metas ambiciosas en materia de energías renovables y publicó una hoja de ruta de 12 años destinada a eliminar los plásticos de un solo uso en la esfera

nacional para 2030. La primera mujer Presidenta de Tanzania, Samia Suluhu Hassan, ha presionado a favor de la justicia climática desde que fue nombrada en 2021, convirtiéndose en portavoz mundial de las naciones africanas. En la última Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP27), celebrada en Egipto, Sherry Rehman, Ministra de Cambio Climático y miembro del Senado de Pakistán, fue una defensora muy destacada y formó parte de una campaña realizada por países en desarrollo destinada a establecer un fondo de "pérdidas y daños" para asistir a los países más pobres afectados por el cambio climático<sup>92</sup>. Uno de los resultados principales de la COP27 fue el histórico acuerdo para establecer este fondo.

A pesar de este liderazgo, las mujeres siguen estando subrepresentadas en espacios importantes relacionados con cuestiones ambientales. La OCDE descubrió que, en las regiones que son propensas a sufrir los daños más grandes provocados por el cambio climático, y donde las mujeres son más vulnerables a los riesgos ambientales, había menos probabilidades de que fueran mujeres las que ocupaban puestos de adopción de decisiones acerca de cuestiones ambientales<sup>93</sup>. Por ejemplo, las mujeres representaban menos del 34 % de los equipos negociadores de país y solo 7 de los 110 Jefes de Estado presentes en la COP27.

<sup>92</sup> [weforum.org/agenda/2022/11/explainer-who-will-pay-for-climate-loss-and-damage/](https://weforum.org/agenda/2022/11/explainer-who-will-pay-for-climate-loss-and-damage/).

<sup>93</sup> [oecd-ilibrary.org/docserver/f0038d22-en.pdf](https://oecd-ilibrary.org/docserver/f0038d22-en.pdf).



Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.

T +41 22 919 41 50  
F +41 22 919 41 60  
E [postbox@ipu.org](mailto:postbox@ipu.org)

Chemin du Pommier 5  
Case postale 330  
1218 Le Grand-Saconnex  
Ginebra – Suiza

Derechos de autor © Unión Interparlamentaria (UIP), 2023 – ISSN 1993-5196

La Unión Interparlamentaria (UIP) es la organización mundial de parlamentos nacionales. Trabaja para salvaguardar la paz y promover un cambio democrático positivo a través del diálogo político y la acción concreta.

La UIP reconoce con agradecimiento la contribución de Gabrielle Bardall, quien redactó el texto de este informe. Deseamos también expresar nuestro agradecimiento a Global Affairs Canada, a Irish Aid y a la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo por su apoyo financiero a la labor de la UIP en materia de igualdad de género, incluida esta publicación.

Esta publicación podrá reproducirse, en parte o en su totalidad, con fines estrictamente personales y no comerciales, siempre que se citen la fuente y los derechos de autor y no se realice ninguna modificación. No obstante, la UIP deberá ser informada de cualquier uso que se haga del contenido de esta publicación.

Traducción de Carmen Hurtado González.  
Diseño gráfico de Philippe Boisson, impresión de Courand.