



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

Femmes en politique

2021

Mars 2021

Femmes aux postes ministériels



Union Interparlementaire
Pour la démocratie, Pour tous.

Femmes en politique : 2021



Femmes au parlement

Les pays sont classés et colorés en fonction du pourcentage de femmes dans les parlements nationaux et ceux des chambres basses.
Classement réalisé des élections/renouvellements le 7^{er} janvier 2021.

Situation au 1^{er} janvier 2021

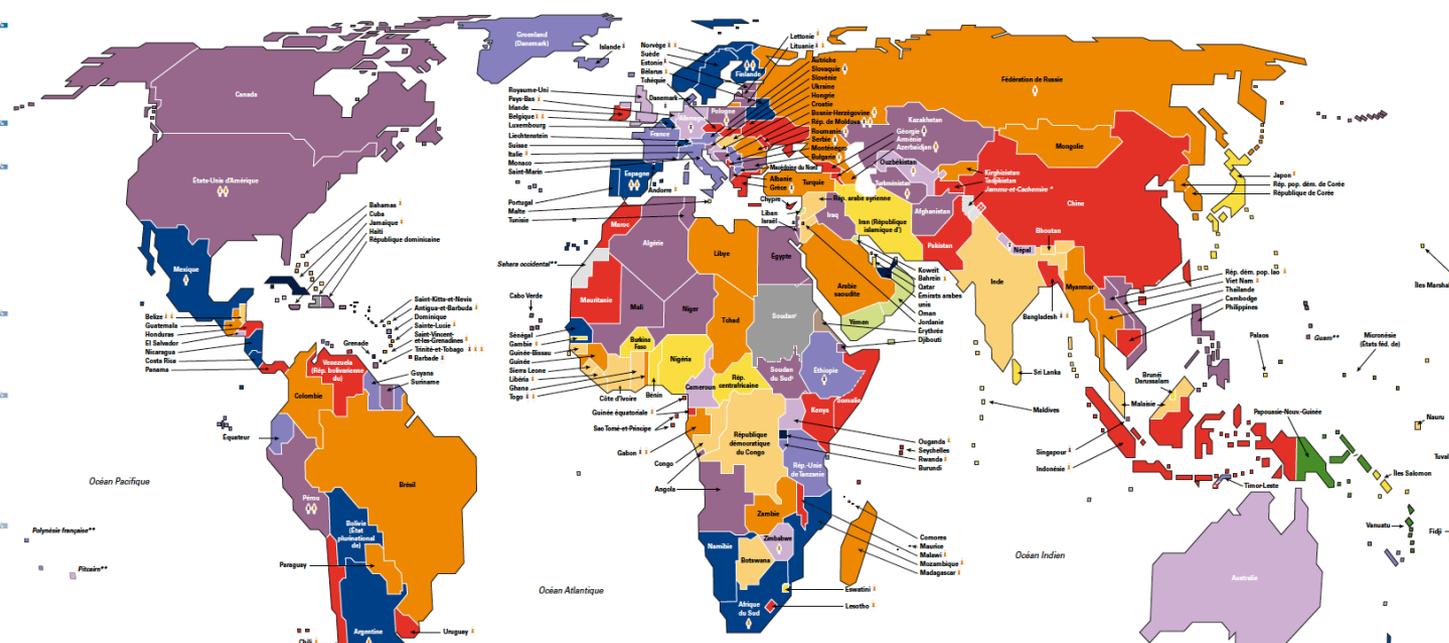


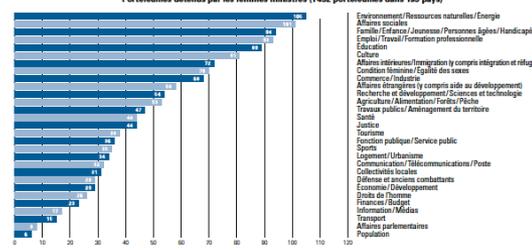
Table listing countries and their corresponding percentage of women in national parliaments, color-coded to match the map.

Table listing countries and their corresponding percentage of women in national parliaments, color-coded to match the map.

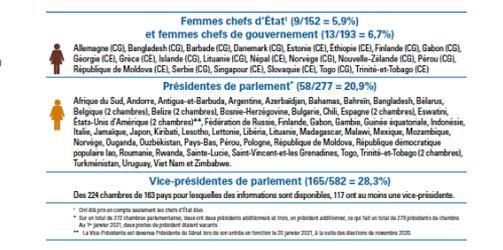
À propos de cette carte
Le choix des couleurs employées pour les différents pays reflète la proportion des femmes présentes dans les parlements monocratéraux ou la chambre basse du parlement et correspond aux données de classement des femmes dans les parlements figurant au côté droit de la carte. Le classement des femmes dans les postes électoraux figure au côté gauche de la carte. Toutes les données de la carte reflètent la situation au 1^{er} janvier 2021. Comme source des données, l'Union interparlementaire (IPIU) assume la responsabilité des erreurs éventuelles pour présenter ces informations.
Les appellations employées dans le présent rapport et la présentation des données qui figurent n'impliquent de la part de l'IPIU aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones, ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.
* Les données sont classées approximativement à la ligne de contour de l'Amérique et du Canada basées sur l'Inde et le Pakistan. Les parties n'ont pas encore réglé la question du statut officiel de l'Amérique du Canada.
Territoire non autonome
a. État de Palestine (Territoires occupés) 2021 - 19% (au 1^{er} janvier 2021); Le Conseil législatif palestinien a été élu en décembre 2020.
b. Le gouvernement des Îles Falkland (Malvinas) fait l'objet d'un différend entre le Gouvernement de l'Argentine et le Gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord.
c. La base définitif de la frontière entre le République de Serbie et le République de Kosovo du Sud n'a pas encore été défini.
d. États Interparlementaires, 2021

Source: Union Interparlementaire (IPIU) www.ipiu.org
Source: ONU Femmes www.unwomen.org

Portefeuilles détenus par les femmes ministres



Les femmes aux plus hautes fonctions de l'État



Moyennes mondiales et régionales des femmes au parlement

	Chambre unique ou basse	Chambre haute	Toutes chambres confondues
Moyennes mondiales	25,6%	24,8%	25,5%
Moyennes régionales			
Régions* classées par ordre décroissant de pourcentage de femmes dans les parlements monocratéraux ou dans les chambres basses.			
Pays nordiques	44,5%	—	—
Amérique	32,2%	33,0%	32,4%
Europe (pays nordiques inclus)	30,5%	30,2%	30,4%
Europe (pays nordiques non inclus)	29,1%	30,2%	29,3%
Afrique sub-saharienne	25,1%	23,9%	25,0%
Asie	20,8%	17,6%	20,4%
Moyen-Orient et Afrique du Nord	19,3%	11,2%	17,8%
Pacifique	18,0%	44,9%	20,9%

* La composition des groupes régionaux de l'IPIU est disponible sur le page www.ipiu.org.

* Les données sont classées approximativement à la ligne de contour de l'Amérique et du Canada basées sur l'Inde et le Pakistan. Les parties n'ont pas encore réglé la question du statut officiel de l'Amérique du Canada.



Union Interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

Les femmes au parlement en 2020 Regard sur l'année écoulée



En Nouvelle-Zélande, les élections de 2020 ont été marquées par une augmentation sans précédent du nombre de femmes et de personnes de groupes traditionnellement sous-représentés élues à des sièges parlementaires et à des postes de gouvernement. Ces résultats montrent combien, en cette période de pandémie, les citoyens aspirent à voir dûment représentés tous les segments de la société. La Première Ministre a été plébiscitée pour la compétence et l'efficacité avec lesquelles elle a géré la riposte à la COVID-19, ce qui a sans doute contribué à sa réélection. © Hagen Hopkins/Getty Images via AFP

Introduction

En 2020, les élections ont été profondément marquées par la pandémie de COVID-19. Celle-ci a entraîné des reports et des annulations, posé d'importants problèmes logistiques aux candidats et aux fonctionnaires chargés de l'organisation des scrutins, et a souvent été la cause d'un fort taux d'abstention. Le leadership des femmes a fréquemment été mis en lumière tandis que les citoyens se trouvaient confrontés à des problèmes complexes, fortement genrés, et qu'il devenait difficile aux parlementaires de communiquer et d'avoir des contacts directs avec leur électorat. Les parlements ont dû changer de mode de fonctionnement, faire preuve de souplesse et recourir aux nouvelles technologies. De nombreux parlementaires ont été contaminés dans le monde. Beaucoup ont perdu la vie.

REPÈRES

Niveau mondial

- L'année 2020 a été marquée par une poursuite de la tendance positive de la représentation des femmes au parlement (+0,6 point) malgré une situation sans précédent due à la pandémie de COVID-19 et à ses effets. La moyenne mondiale de la proportion des femmes au parlement a atteint un record absolu de 25,5 %. Dans les 70¹ chambres parlementaires renouvelées en 2020 dans 57 pays, 22,6 % des sièges ont été remportés par des femmes. Les femmes ont pris 22,9 % des sièges renouvelés dans les chambres uniques ou basses et 21,6 % des sièges renouvelés dans les chambres hautes.
- La pandémie de COVID-19 a sérieusement compliqué la tenue des élections et la conduite des campagnes électorales (notamment à cause de la violence et du harcèlement en ligne dont les femmes politiques ont été l'objet), mais a contribué à sensibiliser le public et à ouvrir le débat sur de nombreux aspects sexospécifiques de la gouvernance et du leadership politique, tels que les problèmes de conciliation entre vie privée et vie publique et la nécessité d'adopter une approche de la relance qui intègre la dimension de genre.
- Sur les 57 pays qui ont tenu des élections en 2020, 25 ont appliqué des quotas fixés par la loi (sièges réservés ou quotas de candidats). En moyenne, dans les chambres basses et uniques, les quotas légaux ont permis l'élection de 11,8 % de femmes de plus que dans les parlements sans quotas (27,4 % contre 15,6 %) et l'élection de 7,4 % de femmes de plus dans les chambres hautes (25,6 % contre 18,2 %).
- Les quotas ont généralement limité les replis, mais après

¹ Les élections de la République centrafricaine et du Venezuela, dont les résultats n'avaient pas encore été validés ou confirmés à la date de publication du rapport, n'ont pas été prises en compte dans les résultats.



Inter-Parliamentary Union

Situation des femmes en politique en 2021 : les avancées



25,5% des parlementaires sont des femmes

20,9% des présidents de parlement sont des femmes

5,9% des chefs d'État sont des femmes

6,7% des chefs de gouvernement sont des femmes

21,9% des postes ministériels sont occupés par des femmes

Plus de femmes que jamais aux plus hauts niveaux du pouvoir politique.



+0,6% de femmes parlementaires

+0,4% de femmes présidentes de parlement

+2 pays ayant des femmes à la tête de l'État ou du gouvernement

+0,6% de femmes ministres

Cependant, les progrès sont lents.



Situation des femmes en politique en 2021 : les revers

Seuls trois parlements comptaient au moins 50 % de femmes parmi leurs membres : **le Rwanda, Cuba et les Émirats arabes unis.**



Trois pays n'ont aucune femme parlementaire : **la Micronésie, la Papouasie-Nouvelle-Guinée et le Vanuatu.**

Le nombre de pays ayant des **femmes à 50 % des postes ministériels au moins est passé de 14 à 13** en 2020.

Le nombre de pays n'ayant **aucune femme ministre est passé de 9 à 12.**



Tendances parlementaires régionales après les élections de 2020

Amériques 32,4%	Europe 30,4%	Afrique subsaharienne 25%	Asie 20,4%	Pacifique 20,9%	MENA 17,7%
<ul style="list-style-type: none">• Moyenne régionale la plus élevée.• Records aux États-Unis et en Jamaïque.• Baisse en Bolivie dans les limites de la parité, mais reste l'un des cinq premiers dans la région grâce à la loi sur les quotas.	<ul style="list-style-type: none">• Progrès les plus nets en Croatie et en Irlande.• Seuls l'Azerbaïdjan, la République tchèque et la Roumanie n'ont pas réussi à élire au moins 20 % de femmes parlementaires.	<ul style="list-style-type: none">• Progrès impressionnants au Mali et au Niger malgré les problèmes de sécurité.• Pire recul au Burkina Faso.• Le Burundi, la Tanzanie et le Cameroun ont élu des femmes à au moins 1/3 des sièges.	<ul style="list-style-type: none">• Progrès au Tadjikistan, au Kazakhstan et en Ouzbékistan.• Seul le Népal a élu plus de 30% de femmes lors du renouvellement parlementaire en 2020.	<ul style="list-style-type: none">• Record en Nouvelle-Zélande avec plus de femmes et de parlementaires issus des minorités.• Première présidente de parlement élue à Kiribati.• Seule région du monde ayant des parlements sans aucune femme.	<ul style="list-style-type: none">• Records en Égypte grâce à la nouvelle loi sur les quotas.• Aucun siège gagné par des femmes au Koweït.• Région avec la plus faible moyenne de femmes au parlement. 

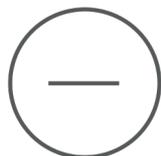
Faits marquants en 2021 - parlements



Des progrès ont été réalisés partout dans le monde s'agissant de la représentation, même **si les avancées sont inégales**.



Les dix parlements monocaméraux et chambres basses les plus équilibrés sont les mêmes que l'année dernière, **plus la Nouvelle-Zélande, passée de la 20^e à la 5^e place**.



Dans le monde, **23 parlements comptent 40 % de femmes ou plus** dans leur chambre basse ou unique, soit un pays de moins que l'année dernière.



Parmi les percentiles, **la plus forte augmentation du nombre de pays se situe entre 25 et 30 %**. Les parlements de 11 pays ont augmenté la proportion de femmes en 2021 pour rejoindre cette catégorie.



Tendances ministérielles régionales

Amériques 29,1%

- Aux **États-Unis**, les femmes ministres sont passées de 17% à 46% en 2020.
- Le **Nicaragua** a la proportion la plus élevée au monde, soit 58,8 %.

Europe 28,9%

- Les hausses les plus importantes ont été enregistrées en **Lituanie** (de 8 % à 43 %) et en **Belgique** (de 25 % à 57 %).

Afrique subsaharienne 24,4%

- La **Namibie** a fait l'avancée la plus importante (de 15 % à 39 %).
- **Dans la région, le Rwanda** reste en tête avec 54,8 %.

MENA 15,1%

- La plus forte croissance régionale par rapport à l'année dernière.
- Le **Liban** a la part la plus grande de la région (31,6 %).
- La **Tunisie** a connu la meilleure avancée (de 6,9 % à 29,2 %).

Pacifique 14%

- La **Nouvelle-Zélande** compte la plus grande part de femmes ministres, soit 40 %.

Asie 9,2%

- Grandes baisses en Asie.
- La **Mongolie** a le plus progressé (de 6,7 % à 18,8 %).
- Pour la première fois depuis 2017, une moyenne régionale passe sous 10 %.



Faits marquants en 2021- portefeuilles ministériels



L'environnement et l'énergie sont passés de la 3^e place en 2020 à la 1^{ère} place en 2021 parmi les portefeuilles ministériels détenus par des femmes.



La part des femmes titulaires de **portefeuilles ministériels traditionnellement détenus par des hommes** (la défense ou les finances) a légèrement augmenté en 2021.



Les femmes ministres dominant dans **les affaires sociales, la condition des femmes et l'égalité des sexes**.



La part des femmes **ministres des affaires étrangères** a aussi connu une hausse significative par rapport à l'année dernière, passant de 16,8 % à 26 %.



Les femmes ministres de la santé ne sont que 22,4 %.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

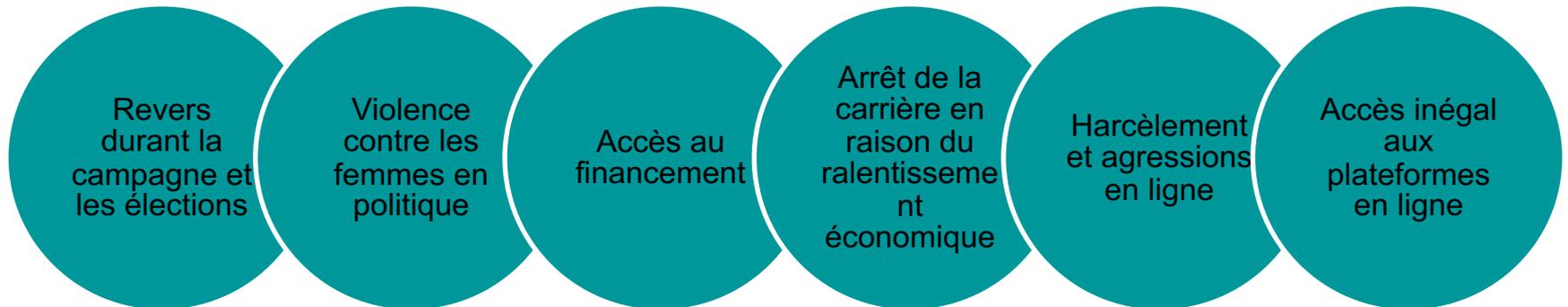
Comment la COVID-19 change-t-elle la politique pour les femmes ?

Élections et COVID-19

57 pays ont tenu des élections législatives nationales en 2020

20 pays ont reporté les élections législatives en raison de la COVID-19

Quels obstacles ont rencontré les candidates aux élections de 2020 ?



Au **Libéria**, une candidate au Sénat aurait été battue, harcelée et menacée dans le cadre de la politisation d'une pratique culturelle traditionnelle.

Le **Ghana** a connu une hausse de 59% des coûts relatifs à la tenue d'une campagne électorale, un autre obstacle à l'accès des femmes aux fonctions publiques.

La **Bolivie** a dû reporter les élections deux fois en raison de la COVID-19.

Dans une province du **Canada**, la police a fait état d'une hausse de 450% des menaces en ligne à l'égard de dirigeants politiques en 2020.



Violence contre les femmes en politique : la violence en ligne, une menace croissante

Selon des informations de toutes les régions, **la violence et le harcèlement en ligne ont augmenté** durant les campagnes et la vie publique générale en 2020.



Dans une étude **australienne** de 2020 sur les femmes en politique, 65 % des personnes interrogées ont dit avoir été victimes de violences sur internet et une sur cinq craignait pour sa sécurité physique.



Le **Kenya** a indiqué que la violence et les agressions en ligne contre les femmes ont augmenté en lien avec la pandémie.



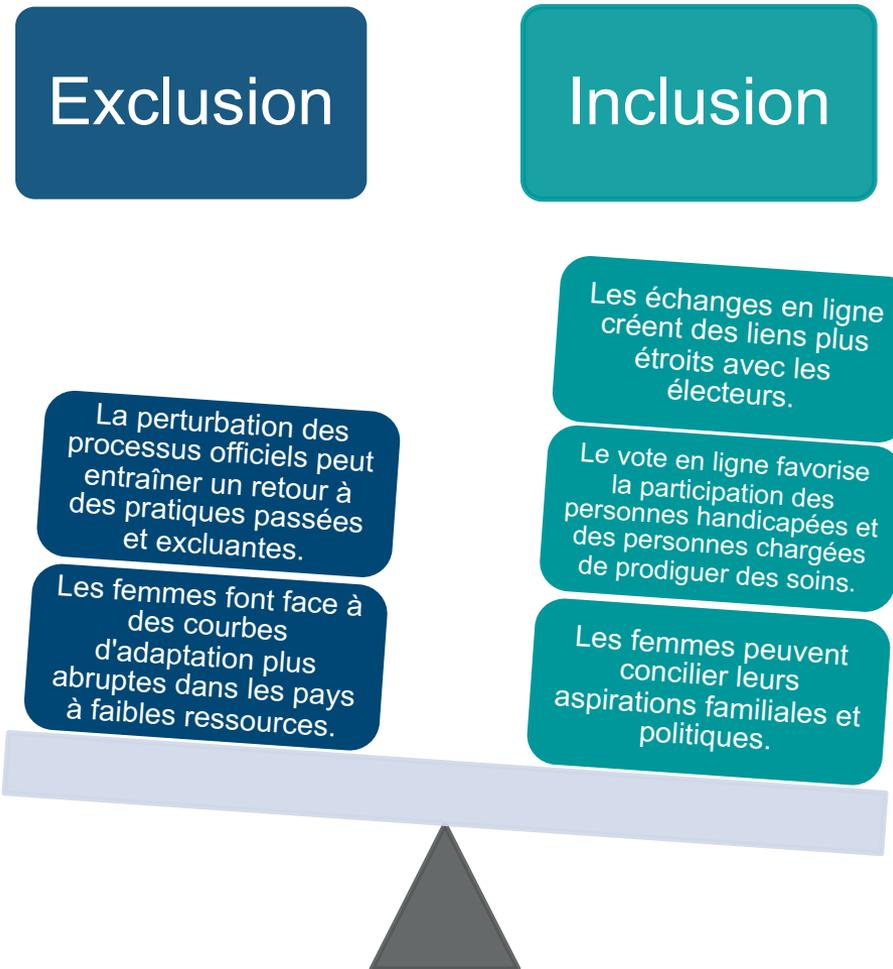
Le harcèlement sexuel des femmes en ligne a doublé aux **États-Unis** au cours des trois dernières années.



Processus parlementaires et COVID-19

La pandémie a changé le mode de fonctionnement des parlements.

Comment les nouveaux processus ont-ils touché la représentation politique et l'inclusion ?





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

Comment les solutions éprouvées ont-elles fonctionné pendant la pandémie de COVID-19 ?

Les quotas évitent les retours en arrière



Dans les **25 pays sur 57** qui ont tenu des élections en 2020, des quotas de genre ont été appliqués sous une forme ou une autre.



Les parlements ayant des quotas de genre fixés par la loi ont élu :
11,8 % de femmes en plus aux chambres uniques et basses
7,4 % de femmes en plus aux chambres hautes



Les quotas ont **permis d'éviter des retours en arrière** en 2020.



Seuls deux pays dotés de quotas ont connu un recul de la représentation* :

- **Burkina Faso** (-3,1 points) : souligne l'importance d'une application adéquate et d'une volonté politique,
- **Jordanie** (-4,6 points) : montre que les quotas peuvent amener à des plateaux.

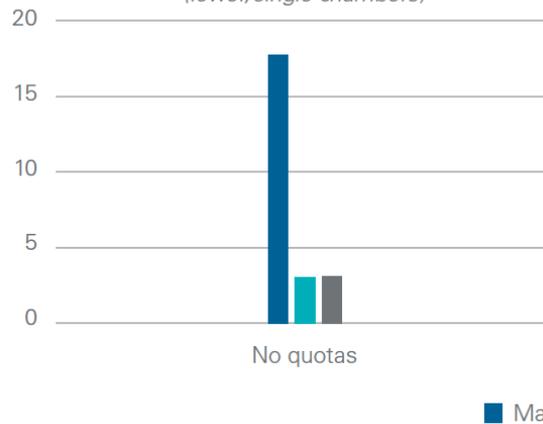
**N'inclut pas les pays ayant des changements mineurs de moins de 1,5 % ou les pays dont les changements restent dans les marges de la parité.*



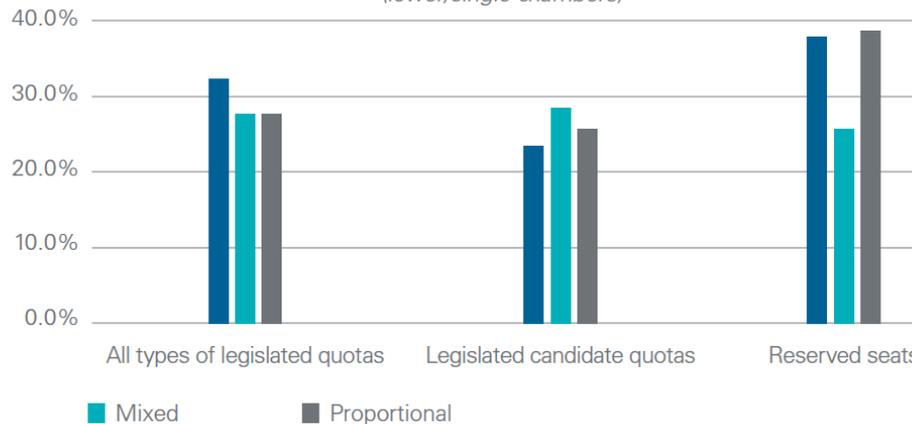
Quotas et systèmes électoraux

Adoption and effectiveness of legislated quotas by electoral system

Absence of legislated quotas by electoral system
Number of countries that applied no legislated quotas
during parliamentary renewals in 2020
(lower/single chambers)



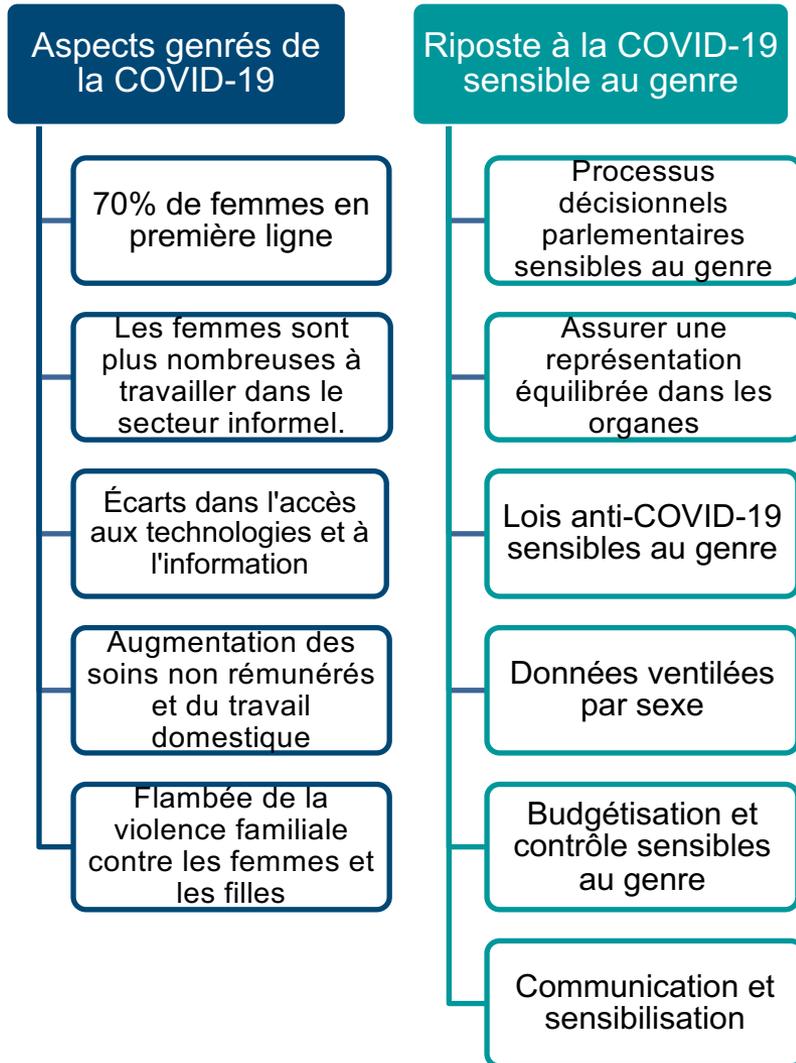
Effectiveness of legislative quotas by electoral system
Proportion of seats won by women
during parliamentary renewals in 2020
(lower/single chambers)



- Les quotas offrent aux candidates un net avantage aux élections au suffrage direct.
- D'après les résultats des élections de 2020, les systèmes électoraux influent sur l'adoption des quotas, mais pas sur leur efficacité.
- **Les quotas sont moins utilisés dans les systèmes majoritaires** que dans les systèmes proportionnels ou mixtes.
- **Les pays appliquant des quotas ont obtenu les mêmes résultats** dans les systèmes majoritaires et proportionnels ou mixtes.
- Il faut éliminer les obstacles à l'adoption de quotas dans les systèmes majoritaires.



Leadership et gouvernance des femmes lors d'une pandémie



La pandémie a incité les parlementaires à répondre aux **besoins très genrés** de leurs électeurs en tenant compte **des différences entre les sexes**.

Par exemple, **une plus grande égalité des sexes dans les parlements** et des organismes de santé dirigés par des femmes ont été liés à **l'adoption plus précoce de mesures d'isolement**.



Parité des sexes en politique

L'objectif de la parité des sexes dans les processus de décision et de direction est plus crucial que jamais.

La parité des sexes dans les fonctions et le leadership politiques est essentielle pour :

Lever les obstacles à l'égalité des sexes

Ouvrir la politique aux femmes issues de milieux divers

Transformer l'espace politique en un milieu favorable

Répondre aux demandes de la société et les refléter

Des institutions politiques plus efficaces, efficaces et légitimes

Alors comment réaliser la parité des sexes en politique d'ici 2030 ?

Élaborer et adopter des plans d'action nationaux

Légiférer sur les quotas de genre

Réformer les lois discriminatoires

Limiter les dépenses pour les campagnes électorales

Adopter des lois pour prévenir la violence sexiste

Viser la parité dans tous les aspects de la vie publique

Mandater et financer les mécanismes d'intégration de la dimension de genre





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

Merci!