

Pays : Pakistan

Groupe géopolitique de l'UIP : Groupe Asie-Pacifique

Assemblée nationale du Pakistan

Domaine d'action : améliorer l'accès aux services de santé essentiels pour les populations vulnérables et marginalisées qui risquent d'être davantage laissées de côté.

Points marquants (messages)

- Les parlements peuvent renforcer le dialogue institutionnel avec leurs interlocuteurs du gouvernement et les parties prenantes concernées afin de tenir compte du principe de "ne laisser personne de côté" au cours des auditions nationales et les délibérations législatives.
- Les parlements peuvent déployer un appui et de ressources supplémentaires pour atteindre les groupes les plus marginalisés et les plus vulnérables en explorant les possibilités de partenariats multipartites.
- La prise en compte des ODD dans les procédures parlementaires pertinentes peut favoriser l'apprentissage mutuel et l'échange de connaissances parmi les parlementaires et entre les commissions parlementaires.

Contexte

En 2016, l'Assemblée nationale du Pakistan a adopté à l'unanimité une résolution sur le Programme de développement durable à l'horizon 2030 reconnaissant explicitement l'applicabilité directe des ODD dans le cadre national pour le développement. Après l'adoption de la résolution, l'Assemblée nationale du Pakistan a mis en place au Parlement un secrétariat pour un groupe de travail parlementaire sur les ODD. Le Groupe de travail se compose de plus de 60 membres de l'Assemblée nationale issus de tous les partis et il est placé sous la direction d'un responsable. L'inclusion de tous les partis politiques dans le Groupe de travail sur les ODD a permis de garantir que les parlementaires s'approprient le processus visant à mettre en place et à modeler un cadre favorable à la mise en œuvre des ODD. Le Groupe de travail se réunit régulièrement pendant les sessions de l'Assemblée nationale. Les ordres du jour de ses réunions sont axés sur les questions pertinentes relatives aux ODD et les mesures correspondantes prises par le Gouvernement. En outre, des consultations de partage des connaissances, d'apprentissage entre pairs et de sensibilisation avec les parties prenantes et les groupes de réflexion sont régulièrement organisées pour les membres du Groupe de travail sur les ODD et le personnel du Secrétariat.

Le Secrétariat des ODD fournit aux membres du groupe de travail parlementaire une assistance technique et un soutien à la coordination grâce à des recherches ciblées, à la collecte de données et au partage d'informations, ainsi qu'à des activités de communication, de plaidoyer et de sensibilisation des médias à tous les ODD. Ces activités favorisent une approche plus éclairée de l'élaboration des politiques relatives aux ODD et de la rédaction de lois fondées sur des données probantes. Le groupe de travail joue un rôle

important dans la promotion du programme de réforme législative et la promulgation de nouvelles lois. Son action facilite la mise en œuvre des ODD et offre un espace de dialogue et de travail coordonné sur les ODD aux membres, aux différents groupes de partis et au parlement en général.

Le Groupe de travail a déjà créé plusieurs sous-groupes parlementaires chargés de divers ODD. Il vise à former des sous-groupes pour tous les ODD avec le soutien du Secrétariat des ODD. Grâce à ces groupes de travail, le Secrétariat mobilise également différentes parties prenantes pour élaborer un cadre bien structuré et des plans de travail opérationnels pour les questions relatives aux ODD qui sont prioritaires pour le Pakistan, telles que la santé, l'éducation, les changements climatiques, les droits de l'homme et la vaccination des enfants. En outre, des groupes de travail parlementaires sur les ODD ont été créés au niveau des provinces pour permettre une adaptation locale adéquate des ODD, qui reflète les réalités spécifiques du développement sur le terrain et établit un lien direct avec les différents groupes vulnérables et marginalisés au niveau infranational. Les groupes de travail parlementaires nationaux et provinciaux supervisent conjointement les progrès réalisés aux niveaux national et infranational en vue de la réalisation des ODD, notamment en veillant à ce que les travaux parlementaires soient suffisamment axés sur les Objectifs.

Intégration des ODD dans les fonctions essentielles du parlement

Après l'adoption des ODD, un processus consultatif a permis de recenser les domaines prioritaires les plus urgents. Ceux-ci ont été pris en compte dans les politiques et stratégies nationales, notamment le Plan quinquennal, les stratégies provinciales et le document de perspective à long terme du Pakistan. Les domaines prioritaires ont été alignés sur le Plan stratégique à moyen terme (2014-2018) de l'Assemblée nationale. À un niveau plus opérationnel, le Secrétariat des ODD a conçu des indicateurs de performance clés dans son plan de travail annuel qui garantissent l'évaluation régulière des engagements en matière d'ODD et le suivi des progrès réalisés.

Les groupes de travail nationaux et provinciaux chargés des ODD ont la responsabilité de procéder à des vérifications pour déterminer si les projets de loi existants ou nouveaux tiennent compte des cibles pertinentes des ODD et, le cas échéant, de lancer des enquêtes spécifiques sur toute lacune. En coopération avec les ministères et agences responsables et d'autres parties prenantes, les membres du Groupe de travail sur les ODD ont jusqu'à présent soutenu l'élaboration et l'adoption de multiples initiatives législatives fournissant une base solide pour la mise en œuvre des ODD, notamment en ce qui concerne les possibilités de travail décent pour la jeunesse pakistanaise, la vaccination obligatoire, la nutrition, la prévention du mariage des enfants, le congé de maternité et de paternité, l'égalité des sexes, la lutte contre le harcèlement et la violence familiale, entre autres.

Chaque ministère prépare ses propositions budgétaires pour le Programme de développement du secteur public et les soumet aux commissions parlementaires permanentes concernées. Celles-ci peuvent alors procéder à des évaluations de l'impact des ODD spécifiques avec le soutien technique du Secrétariat des ODD et, si nécessaire, renvoyer les propositions budgétaires au ministère responsable. Les parlementaires demandent souvent la parole et commentent les questions budgétaires liées aux ODD hautement

prioritaires, comme la santé, l'éducation, l'accès à l'eau potable et à l'assainissement, ou l'inclusion des groupes vulnérables.

Les commissions permanentes thématiques organisent souvent des auditions publiques et reçoivent des pétitions publiques sur des sujets en rapport avec les ODD, ce qui peut déboucher sur des initiatives législatives concrètes, telle qu'une loi récemment adoptée qui a établi des quotas d'emploi pour les personnes handicapées.

Des approches novatrices aux fins de progrès pour :

i) parvenir une couverture sanitaire universelle pour tous et élargir l'accès à des soins de santé de qualité (y compris aux services de santé sexuelle et génésique) pour les populations vulnérables et marginalisées

Le Pakistan s'est fixé des objectifs et des échéances clairs pour la réalisation de l'ODD3. De récentes initiatives législatives ont visé à fournir une couverture sanitaire accessible et abordable à l'ensemble de la population et à améliorer l'efficacité du système de suivi des politiques de santé. Ces activités ont été appuyées par une augmentation de l'allocation budgétaire pour les soins de santé dans le budget fédéral 2020-2021, bien que les dépenses de santé en pourcentage de la distribution budgétaire totale représentent encore une proportion insuffisante. En 2018, le Parlement a adopté la loi relative aux personnes transgenres (loi sur la protection des droits). Cette loi offre une protection catégorique aux personnes transgenres en tant que groupe vulnérable spécifique particulièrement susceptible d'être laissé de côté. Elle favorise donc leur inclusion, leur donne davantage d'égalité de traitement et leur offre des opportunités socio-économiques de participation à la sphère publique. La loi a été considérée comme l'un des instruments législatifs les plus progressistes au monde, car elle prévoit des mesures ciblées pour promouvoir et protéger les droits des personnes transgenres, notamment l'enregistrement de l'identité légale pour accéder aux services de santé essentiels et au soutien psychosocial.

ii) intégrer des mesures pour la réduction des risques de catastrophe et la lutte contre les changements climatiques dans les lois, politiques et stratégies nationales

En raison de sa situation géographique, le Pakistan est extrêmement vulnérable aux changements climatiques et aux phénomènes météorologiques extrêmes. Il a donc dégagé des fonds importants pour la lutte contre les changements climatiques. En intégrant, dans les politiques nationales et les cadres de planification, les facteurs pertinents qui permettent de combattre les changements climatiques, le Gouvernement a mis l'accent sur la réduction des émissions de gaz à effet de serre et sur l'augmentation de 30 % de la part des énergies renouvelables dans le bouquet énergétique total du pays. En outre, le Parlement a adopté la loi de 2016 relative à l'efficacité énergétique et à la conservation de l'énergie au niveau national et la loi de 2017 relative aux changements climatiques, qui établit le Conseil interinstitutionnel sur les changements climatiques, dirigé par le Premier Ministre. Un projet de loi visant à promouvoir l'utilisation des énergies renouvelables est également en cours d'examen. Des fonds supplémentaires ont été obtenus pour différents projets, en cours et nouveaux, portant sur les changements climatiques, dans le but de renforcer les capacités nationales de résilience face à la

dégradation de l'environnement. Ces initiatives législatives et budgétaires visent à réglementer et à mieux tenir compte des objectifs connexes liés aux contributions déterminées au niveau national du Pakistan.

Activités complémentaires

Des membres de l'Assemblée nationale font partie du Comité consultatif national sur les ODD. Ils participent à la mise en place de la coordination stratégique et des dispositions institutionnelles qui orientent l'ensemble des processus de mise en œuvre et d'examen des ODD au Pakistan. Les membres du Groupe de travail sur les ODD ont participé activement à la préparation de l'examen national volontaire de 2019 et ont coprésenté le rapport lors du Forum politique de haut niveau à New York. Un appui ciblé a également été apporté à différentes activités de suivi des progrès, à des mesures de renforcement des capacités et à des efforts d'adaptation des ODD au niveau local (en coordination avec les groupes de travail sur les ODD provinciaux).

En étroite collaboration avec les agences gouvernementales et les ministères concernés, le Secrétariat des ODD organise régulièrement des consultations et des réunions avec différents groupes d'intérêt, tels que le Groupe parlementaire des femmes, et d'autres parties prenantes. Ce travail consultatif est destiné à recueillir des informations et des contributions sur l'élaboration d'une feuille de route pour la mise en œuvre des ODD. Les rapports issus de tels travaux sont portés à l'attention du président de l'Assemblée nationale. Des membres présentent leurs conclusions lors des plénières. En cas de recommandations concrètes, celles-ci sont communiquées au président de la commission permanente concernée. Le Bureau de gestion des projets parlementaires assure un contrôle et un suivi réguliers de ces engagements.

L'une des priorités du Secrétariat des ODD est de renforcer les mécanismes de reddition de comptes et de contrôle et, par conséquent, de veiller à ce que le Programme 2030 permette d'obtenir les résultats escomptés pour la société dans son ensemble. Il en résulte qu'un certain nombre de partenariats avec des organisations de la société civile et des organes de développement ont été facilités, notamment un projet récent avec le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Le projet visait à soutenir la mise en place de tableaux de bord par district pour les ODD afin de garantir l'utilisation d'une méthodologie harmonisée de collecte et de suivi des données sur les ODD à tous les niveaux. Les tableaux de bord comprennent un certain nombre d'indicateurs axés sur les résultats permettant aux parlementaires de suivre les effets des politiques publiques dans les différents districts. Sur la base de l'analyse des données issues des tableaux de bord, les parlementaires peuvent plaider en faveur de l'adoption de certaines politiques ou de l'augmentation des financements.

Actuellement, le Secrétariat des ODD et le Ministère de la coordination interprovinciale œuvrent à l'élaboration du premier modèle d'accord de libre-échange sensible au genre et du premier modèle de budget sensible au genre au Pakistan. En collaboration avec le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), l'Assemblée nationale du Pakistan a organisé une table ronde sur l'intégration des ODD dans les travaux des commissions parlementaires permanentes et examiné les effets de l'analyse budgétaire liée aux ODD sur les dépenses allouées aux programmes de développement humain.

L'Institut pakistanais des services parlementaires (PIPS) est un département autonome de l'Assemblée nationale créé initialement pour soutenir la mise en œuvre des Objectifs du Millénaire pour le développement. Le PIPS a organisé une série de tables rondes, d'ateliers et de conférences thématiques sur les ODD avec la participation de parlementaires et de représentants des ministères, de la société civile et d'autres parties prenantes. Ces accords de collaboration étaient complétés par des recherches et des conseils techniques de bonne qualité de la part du PIPS et visaient à faciliter un consensus sur les priorités nationales et le projet stratégique du Pakistan pour la mise en œuvre du Programme 2030. Ils ont permis de rédiger des propositions législatives spécifiques liées aux ODD et de sensibiliser les parlementaires à certaines questions relatives aux ODD.

Compte tenu de la multitude de défis auxquels les pays sont confrontés en raison de la pandémie de COVID-19, l'Assemblée nationale a organisé une table ronde d'apprentissage entre pairs pour l'échange d'expériences consacrées aux répercussions de la COVID-19 sur la mise en œuvre des ODD dans la région. Les discussions ont vu la participation de parlementaires d'Afghanistan, d'Azerbaïdjan, du Kazakhstan, d'Ouzbékistan, de la République islamique d'Iran, du Tadjikistan, du Turkménistan et de Turquie.

Le *Parlement vert du Pakistan* est une autre initiative majeure de l'Assemblée nationale en matière de promotion des ODD. Elle vise à transformer le Parlement en un bâtiment institutionnel durable et auto-suffisant fonctionnant à l'énergie solaire. Cette initiative peut servir d'exemple à d'autres institutions gouvernementales au niveau national et international.

Défis et leçons tirées

Un défi majeur consiste à trouver le moyen d'exploiter au maximum les liens entre la langue et la terminologie des acteurs du développement et celles des représentants des partis politiques. Les ODD doivent être adaptés sur le plan culturel et traduits en priorités nationales, ce qui nécessite la mobilisation active des parlementaires et des membres du personnel. Les parlementaires peuvent jouer un rôle de premier plan en facilitant ce processus et en veillant à ce que les progrès en faveur des ODD reflètent les divers besoins et priorités de leurs électeurs. Il est également important de ne pas susciter un enthousiasme excessif pour des objectifs qu'il n'est pas réaliste d'atteindre à court terme ou qui nécessitent des stratégies spécifiques au contexte. Il s'agit plutôt de solliciter régulièrement la participation du public afin de garantir une bonne compréhension des ODD.

Sources et liens

Assemblée nationale du Pakistan : <http://na.gov.pk/en/index.php>

Institut pakistanais des services parlementaires : <https://www.pips.gov.pk/index.php?s=SDG>

Groupe parlementaire des femmes : <https://wpc.org.pk/>

Contact :

M. Syed Hashmi, Secrétaire adjoint, Assemblée nationale du Pakistan : syedshamoonhashmi@gmail.com